

**Региональная общественная  
организация инвалидов «Перспектива»**

---

*Материалы  
научно-практической  
конференции*

**«Трудовая занятость  
инвалидов в городе Москве:  
опыт и новые решения»**

---

**15 июня 2005 года  
Конференц-зал Правительства Москвы  
Ул. Новый Арбат, д. 36/9**

---

Конференция проводилась при поддержке  
Комитета общественных связей города Москвы  
и Фонда Форда

Региональная общественная организация инвалидов  
«Перспектива»

---

# Материалы

Научно-практической конференции  
«Трудовая занятость  
инвалидов в городе Москве:  
опыт и новые решения»

---

15 июня 2005 года  
Конференц-зал Правительства Москвы  
Ул. Новый Арбат, д. 36/9

---

Конференция проводилась при поддержке  
Комитета общественных связей города Москвы  
и Фонда Форда

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение</b> .....	<b>4</b>
<b>Выступления на открытии</b>	
<i>Заместитель Председателя Комитета общественных связей города Москвы</i>	
Романов Владимир Михайлович .....	5
<i>Начальник Управления федеральной государственной службы занятости населения по городу Москве</i>	
Дудников Сергей Валентинович .....	11
<i>Глава московского представительства Фонда Форда</i>	
Стивен Солник .....	15
<i>Директор Региональной общественной организации инвалидов «Перспектива»</i>	
г-жа Денис Роза .....	18
<b>Доклады по теме:</b>	
<b>«Разработка и внедрение новых технологий решения проблем трудоустройства инвалидов в городе Москве»</b>	
<i>Генеральный директор «Института Профессиональной реабилитации и подготовки персонала ВОС «РЕАКОМП»</i>	
Ваньшин Сергей Николаевич .....	20
<i>Директор ГУ Центр занятости населения Центрального административного округа города Москвы</i>	
Павличенко Александр Викентьевич .....	26
<i>Координатор программ по трудоустройству инвалидов в городе Москве Региональной общественной организации инвалидов «Перспектива»</i>	
Новиков Михаил Леонович .....	33
<i>Координатор проектов Региональной благотворительной организации «Центр лечебной педагогики»</i>	
Волкова Ольга Олеговна .....	40

## **Доклады по теме:**

### **«Роль общественных организаций в реализации городских программ по трудоустройству инвалидов»**

*Менеджер проекта «Создание модели трудоустройства молодых инвалидов» Региональной общественной организации инвалидов «Перспектива»*

Присецакая Наталья Игоревна ..... 44

*Региональная общественная организация инвалидов*

*«Московское общество рассеянного склероза»*

Президент Парцевская Татьяна Алексеевна

Председатель правления Матвиевская Ольга Владимировна ..... 49

*Генеральный директор Гуманитарно - благотворительного центра «Сострадание»*

Джирикова Елизавета Викторовна ..... 52

*Координатор проектов в Российской Федерации Международной гуманитарной организации «Андикап Энтернасьональ»*

Соколова Марьяна Баразбиевна ..... 56

*Заместитель Председателя Московской областной организации Всероссийского общества инвалидов*

Козин Геннадий Григорьевич ..... 61

### **Заключительное слово**

*Комитет общественных связей города Москвы*

Суслова Марина Никоновна ..... 67

**Участники конференции: ..... 69**

## Введение:

Конференция «Трудовая занятость инвалидов в городе Москве: опыт и решения», прошедшая 15 июня 2005 года в конференц-зале Правительства Москвы, была организована при поддержке Комитета общественных связей города Москвы Региональной общественной организацией инвалидов «Перспектива» в рамках проекта «Создание модели трудоустройства молодых инвалидов», финансируемого Фондом Форда. Проект реализуется Региональной общественной организацией инвалидов «Перспектива» (г. Москва), Самарской региональной общественной организацией инвалидов-колясочников «Десница» (г. Самара), Тольяттинской городской общественной организацией инвалидов «Центр независимой жизни» (г. Тольятти) и Ростовской городской общественной организацией инвалидов «Феникс» (г. Ростов-на-Дону).

Цели проекта: разработка модели трудоустройства инвалидов, которая будет успешно решать проблемы трудоустройства инвалидов с разными формами инвалидности, разным уровнем образования и из разных социальных групп; изменение массового подхода к трудоустройству инвалидов.

Участниками конференции явились руководители и специалисты государственных учреждений, общественных организаций и бизнес – структур, занимающихся или заинтересованных в решении вопросов трудоустройства инвалидов. Всего в конференции приняло участие 74 человека.

### Цель конференции:

«Содействовать поиску новых и развитию существующих программ трудоустройства инвалидов в городе Москве»

## Выступления на открытии



*Заместитель Председателя  
Комитета общественных связей  
города Москвы*  
Романов Владимир Михайлович

Уважаемые дамы и господа, дорогие коллеги!

Комитет общественных связей города Москвы самым активным образом поддержал инициативу РООИ «Перспектива» по организации и проведению научно-практической конференции на тему «Трудовая занятость инвалидов в городе Москве: опыт и новые решения».

Тема конференции весьма ёмкая и значимая, содействие занятости инвалидов - это сложный процесс возвращения людей в общество в соответствии с их способностями и пожеланиями. Трудоустройство инвалида на открытом рынке труда, наравне со здоровыми людьми открывает ему большие перспективы и возможности профессионального роста, а с другой стороны требует от него большей социальной компетентности и профессиональной подготовленности.

Комплексная городская целевая программа социальной интеграции инвалидов на 2004-2006 годы предусматривает создание условий для развития рынка труда для инвалидов в нашем городе, и предоставлении им работы, что является одним из важнейших направлений эффективной государственной политики по поддержке занятости инвалидов.

Думаю, что во время работы конференции мы сможем дать анализ существующей ситуации, связанной с трудоустройством инвалидов, обсудим внедрение новых технологий в данном направлении работы, роль общественных организаций в реализации городских программ по трудоустройству инвалидов, обеспечение взаимодействия государственных структур, представителей бизнеса и

общественных организаций в решении проблем трудоустройства лиц с ограниченной трудоспособностью. Очень важным моментом является тот факт, что данная конференция проводится в рамках проекта «Создание модели трудоустройства молодых инвалидов», который осуществляет РООИ «Перспектива» при поддержке Фонда Форда.

Проблема трудовой адаптации инвалидов является одним из направлений деятельности Комитета общественных связей города Москвы. Имея в своём составе Отдел по трудовой адаптации инвалидов и молодёжи, Комитет инициирует решение проблем трудоустройства инвалидов и молодёжи через своё взаимодействие с Управлением государственной федеральной службы занятости населения по городу Москве посредством реализации мероприятий городской программы содействия занятости населения на 2002-2005 годы.

Комитет включает рассмотрение данных вопросов так же в повестку дня такого общественного органа, как Координационный Комитет содействия занятости населения, в составе которого представлены уполномоченные лица различных структур органов государственной власти, федеральной службы занятости, городских объединений профсоюзов, предпринимателей, работодателей, представители международных и общественных структур, в том числе, и обществ инвалидов. Данная общественная формация, существование которой предписывается Законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации», формирует конкретные рекомендации по вопросам интеграции и реабилитации инвалидов, включая их профессиональную подготовку и содействие в трудоустройстве на рынке труда города. Приведу пример, в повестку дня заседания Комитета от 2 июня текущего года, был включен и всесторонне обсуждён вопрос создания городского специализированного Центра по профессиональной реабилитации и трудоустройству инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата, так называемая, специализированная биржа труда. На создание Центра Комитетом общественных связей предусмотрено

---

выделить денежные средства Фонда квотирования рабочих мест. В перспективе, Центр будет заниматься также проблемами инвалидов с другими патологиями.

Во взаимодействии с городским Департаментом социальной защиты населения и рядом других структур Правительства Москвы, Комитет при активном сотрудничестве с профсоюзами, объединениями предпринимателей, работодателями, Московской конфедерации промышленников и предпринимателей ежегодно включает вопросы, связанные с трудовой адаптацией инвалидов, в обязательства сторон московского трёхстороннего соглашения. Перечень ряда важнейших вопросов по этому направлению имеется и в соглашении на 2005 год и в соглашении между Правительством Москвы и Министерством здравоохранения и социального развития РФ при участии городских объединений профсоюзов и предпринимателей. В августе на заседании Московской трёхсторонней комиссии мы подведём итоги реализации вышеуказанных соглашений по итогам работы за первое полугодие, включая вопросы трудовой адаптации инвалидов, поддержки предприятий, применяющих труд инвалидов, а так же итоги исполнения в первом полугодии Закона города Москвы «О квотировании рабочих мест».

Об этом Законе скажу несколько слов. Разработка законопроекта, обеспечение в дальнейшем хода его реализации, контроля над его выполнением организациями города, является важнейшим поручением для нашего Комитета со стороны Правительства Москвы. Опыт столицы и ряда регионов, квотирующих рабочие места для социально-незащищённых групп населения, уже в течение нескольких лет свидетельствует о сложности и неоднозначности этого процесса. Закон с 1997 года претерпел изменения, и 10 января текущего года, вступила в силу новая (уже третья) редакция закона города Москвы по квотированию рабочих мест. Он разработан в связи с изменениями, внесёнными в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

---



Согласно вновь принятому Закону, квотирование рабочих мест теперь распространяется на работодателей, у которых среднесписочных численность работников составляет более 100 человек. По-прежнему, квота устанавливается в размере 4% от среднесписочной численности. Обязанность по предоставлению квартальных отчётов о выполнении квоты возлагается только на работодателей, подлежащих квотированию, однако постановке на учёт подлежат все работодатели, осуществляющие деятельность на территории города. В законе раскрыты понятия выполнения квоты, согласно которым выполнением квоты считается трудоустройство работодателем, подтверждённое заключением трудового договора:

- инвалидов, имеющих рекомендации к труду,
- несовершеннолетних в возрасте от 14-18 лет,
- лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте до 23 лет,
- граждан в возрасте 18-20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые.

Как альтернативное решение - ежемесячная плата работодателями компенсационной стоимости квотируемого рабочего места в размере прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в городе Москве на день выплаты.

Молодые граждане, из перечисленных мною категорий, могут быть трудоустроены в счёт установленной квоты при условии, что количество инвалидов, принятых на квотируемые рабочие места не может составлять менее 2% от среднесписочной численности работников.

Законодательной основой для уплаты компенсационной стоимости квотируемого рабочего места за каждого нетрудоустроенного инвалида в пределах установленной квоты, по нашему мнению является статья 21 Федерального Закона "О социальной защите инвалидов в Российской

---

Федерации". Невыполнение работодателем установленной законом обязанности по созданию или выделению квотированных рабочих мест, влечёт наложение административного штрафа. Законодательством города Москвы впервые устанавливается административная ответственность работодателя.

Остановлюсь на направлениях расходования средств из целевого бюджетного фонда квотирования. В настоящем Законе эти средства используются на следующие мероприятия:

- создание и сохранение специализированных рабочих мест, цехов, участков и производств для инвалидов. Практика и анализ работы по созданию рабочих мест для инвалидов в городе Москве подтверждает, что для большей эффективности вложенных бюджетных средств следует организовывать и сохранять специальные рабочие места.
- создание учебных мест для детей-инвалидов, обучающихся на дому с использованием дистанционных образовательных технологий. Это новое направление расходных средств Фонда квотирования.
- обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре предприятий с целью реализации в полной мере условий для трудовой адаптации.

Напомню, что в связи с принятием нового Закона на основании изменений в федеральном законодательстве, в 4,5 раза уменьшилось число предприятий, подлежащих квотированию.

На территории города действуют 10 территориальных комиссий по квотированию рабочих мест, работает Городская комиссия, которую возглавляет Вице-мэр Москвы Валерий Павлинович Шанцев.

Ведется конкурсный отбор проектов, подготовленных работодателями города, по созданию дополнительных рабочих мест для инвалидов и молодежи в возрасте до 18 лет. Создание

таких мест финансируются за счет целевого бюджетного фонда квотирования.

В результате за 2003-2005 годы в столице создано около 1700 дополнительных рабочих мест для инвалидов и 2600 мест - для несовершеннолетней молодежи.

Практика применения норм закона показывает, что нам необходимо совершенствовать эту работу и делать это в тесном взаимодействии с общественными организациями инвалидов и органами исполнительной власти, занимающимися вопросами профессиональной реабилитации инвалидов.

Мы надеемся, что участники научно-практической конференции во взаимодействии с органами государственной власти города примут самое активное участие в реализации намеченных нами городских программ по решению проблем трудоустройства инвалидов.

Я благодарю Вас за внимание. И желаю от имени руководства Комитета общественных связей города Москвы успешной и плодотворной работы нашей конференции.

Спасибо!



*Начальник Управления  
Федеральной государственной службы  
занятости населения по городу Москве  
Дудников Сергей Валентинович*

**Актуальные вопросы социальной интеграции инвалидов.**

В зависимости от своих социально-экономических приоритетов каждое государство формирует социальную и экономическую политику в отношении инвалидов. Однако возможности общества в решении проблем, связанных с инвалидностью, определяются не только степенью понимания самой проблемы, но и существующими экономическими возможностями. За последние годы численность инвалидов постоянно увеличивается, в связи с этим возникают серьезные проблемы с финансовым обеспечением политики в отношении инвалидов, главная задача которой должна заключаться в четкой структуризации этой социальной группы и формировании подходов к адресной социальной поддержке по отношению к различным группам в зависимости от их специфики.

Одной из важнейших задач социальной интеграции является обеспечение защиты и полной интеграции инвалидов в экономическую жизнь и жизнь общества, в том числе, на основе равного доступа к образованию, информации, технологиям. Политика выравнивания возможностей для людей с инвалидностью – задача государства, в том числе, в сфере доходов, образования, занятости, участия в общественной жизни.

Инвалиды часто сталкиваются с множеством проблем на рынке труда, поэтому государство должно реализовывать политику занятости в отношении инвалидов, целью которой является включение инвалидов в сферу трудоустройства. Современный подход к занятости инвалидов должен

---

предполагать интеграцию вместо сегрегации инвалидов в общественную жизнь.

Эффективное трудоустройство инвалидов невозможно без развитой системы их образования и профессиональной подготовки. Инвалидность часто связана с более низким образованием. Особенно это касается инвалидов молодого возраста. Потребности, мотивация и социальное поведение молодых инвалидов значительно отличаются от других возрастных групп. Выходя на рынок труда, молодые инвалиды сталкиваются как с узлом проблем, присущим всей молодежи – отсутствие опыта работы, социальных связей, так и всему контингенту инвалидов – предубеждение со стороны работодателей, особые требования к рабочему месту и условиям труда, более низкое образование.

Отсутствие интегрированного образования и наличие сложностей с получением востребованных специальностей делают инвалидов неконкурентоспособными на рынке труда, а недоступность объектов социальной инфраструктуры для этой категории граждан сокращает количество рабочих мест до минимума.

Принятие Закона "О социальной защите инвалидов в РФ" наметил новые подходы к формированию социальной политики по отношению к инвалидам. Однако между намеченными целями и механизмом реализации есть существенные противоречия. Формирование доступной среды жизнедеятельности инвалидов в обществе приходится внедрять практически с нуля, а это требует серьезных материальных затрат. В результате складывается особый парадокс: инвалиды имеют больше прав и одновременно меньше реальных возможностей для их реализации.

Существует и проблема с наличием трудовой мотивации у самих инвалидов, многие из которых не знают о возможности получения оплачиваемой работы, о существовании профессиональной реабилитации, проводимой в рамках индивидуальной программы реабилитации, о чем свидетельствуют многочисленные письма, поступающие в

---

Управление федеральной государственной службы занятости населения по городу Москве.

С 2001 года Управлением федеральной государственной службы занятости населения по городу Москве проводятся мероприятия по временному трудоустройству безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы. Безработные граждане с ограниченными физическими возможностями входят в перечень категорий граждан, принимающих участие в этих мероприятиях.

Однако, механизм реализации этих мероприятий, казалось бы, отлаженный в 2001-2004 годах, из-за сокращения финансовых средств, выделенных на эти мероприятия в 2005 году, вновь дает сбой: сокращена сумма материальной поддержки доходов за счет средств федерального бюджета (не более 1440 рублей в месяц); участие в мероприятиях не превышает 2-х месяцев и, как следствие - низкая заинтересованность предприятий в приеме на временную работу инвалидов, что отражается на минимальном размере оплаты труда (720 рублей в месяц).

Достаточно часто встречается ситуация, когда предприятие платит инвалиду минимальную заработную плату, а часто и в обмен на трудовую книжку. К сожалению, в законах не прописаны механизмы предоставления налоговых льгот работодателям, трудоустраивающим инвалидов, не прописано, какими должны быть квотированные места.

Введение Федерального закона 122-ФЗ в плане трудоустройства, к сожалению, усложнило положение инвалидов.

Так, Федеральным законом 122-ФЗ были внесены изменения в нормы, устанавливающие, какие предприятия обязаны предоставлять работу инвалидам или же вносить плату. До принятия упомянутого закона, каждое предприятие, численность работников которого была более 30 человек, попадало под действие закона. Сейчас норма численности работников увеличена до 100 человек, тем самым предприятия малого и среднего бизнеса, на которых инвалиды вероятнее

---

всего могли бы найти работу, из-под действия законодательства выпадают. Однако, ряд регионов (например, Законодательное собрание Пензенской области) уже обратился в Государственную Думу с проектом Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (в части квотирования рабочих мест для инвалидов), который был поддержан Управлением федеральной государственной службы занятости населения по городу Москве.

Полагаю, что ряд положений Закона должен быть поправлен.



*Глава представительства  
Фонда Форда в Москве  
Стивен Солник.*

Добрый день!

Я не специалист по теме трудоустройства инвалидов, поэтому мое выступление будет коротким.

Сначала я хочу сказать несколько слов о Фонде Форда, т.к. часто бывает, что люди не знают, что это такое. Фонд Форда - это негосударственный благотворительный фонд. Мы не связаны с американским государством, мы так же не связаны и с автозаводом «Форд», хотя деньги изначально шли от Генри Форда, а сейчас мы независимы ни от семьи Форда, ни от автозавода. Мы используем деньги Фонда и работаем в США и ещё в 12 странах, включая Россию. Мы работаем в России с 1996 года и выдаем гранты, в основном, российским негосударственным, некоммерческим организациям, но не исключительно, иногда и государственные учреждения получают от нас гранты. Мы тратим в России порядка 10 млн. долларов в год в виде грантов.

Почему мы здесь, почему мы поддерживаем работу организации «Перспектива», почему эта тематика для нас важна?

Сначала я хочу немного рассказать об экономическом развитии, так как для Фонда Форда борьба с бедностью является одной из главных тем. И, как сказал Сергей Николаевич Ваньшин, «это чрезвычайно важно в цивилизованной стране, которая хочет развивать экономику, что каждый человек должен зарабатывать, если ему это нужно». Каждый должен зарабатывать деньги, а не зависеть только от государства. С этой стороны - трудоустройство инвалида это просто естественный, разумный и важный шаг в

---



экономическом развитии страны, ничего особенного в этом нет и ничего спорного тоже.

Когда речь идёт об экономическом развитии, надо думать не только о развитии валовой продукции, но и об уважении человеческого потенциала каждого гражданина. И с этой точки зрения чрезвычайно важно, что инвалид, как и любой человек, должен стремиться к трудоустройству, должен иметь возможность трудоустроиться, иметь возможность зарабатывать деньги, таким образом, показывая пример для всех, как устроиться на работу, несмотря на любое препятствие.

Ещё про экономическое развитие. Важно подумать о понятии «трудоспособный», а если надо, то расширить это определение. Много людей, которые здесь сидят и работают, они трудоспособные, если место работы доступно. Значит, как может быть, если человек считается нетрудоспособным при отсутствии пандуса, а если добавить пандус, он вдруг становится трудоспособным. Надо расширить понятие, что любой человек трудоспособен при наличии условий в цивилизованной стране, цивилизованного рабочего места.

Но есть другой аспект - почему мы здесь и поддерживаем такие действия. Фонд Форда поддерживает борьбу с бедностью, а также правозащитную работу в каждой стране, где мы работаем, включая и США. И, с точки зрения правозащитной работы в области прав человека, каждый человек имеет право участвовать в жизни страны и в жизни города. И имеется ввиду экономическая жизнь, социальная жизнь, общественная жизнь, политическая жизнь, культурная жизнь. А здесь я должен сказать, что некоммерческие организации, как, например, «Перспектива», играют чрезвычайно важную роль в этом. «Перспектива», например, проводит каждый год кинофестиваль по проблемам инвалидности и разных государственных проблем, и это показывает не только экономический потенциал, но и культурный потенциал и разные аспекты этого вопроса, поэтому мы очень рады и гордимся их работой.

---

Я очень рад видеть здесь столько людей, которые заинтересованы в решении проблем трудоустройства инвалидов. Это показывает, что Москва впереди, это - один из ведущих городов в России в решении вопросов инвалидов. Мы очень рады поддерживать эту работу, и я желаю вам успехов в конференции.

Спасибо за внимание.



*Директор  
Региональной общественной организации  
инвалидов «Перспектива»  
г-жа Денис Роза*

Уважаемые коллеги, партнёры, и, надеемся, будущие партнёры!

В первую очередь я бы хотела поблагодарить Комитет общественных связей г. Москвы за поддержку и помощь в проведении и организации этого мероприятия. Это важный этап в нашем сотрудничестве.

Два с половиной года назад наша организация РООИ «Перспектива» взялась за новое для нас направление деятельности – трудоустройство инвалидов. До этого мы занимались активизацией молодых инвалидов, просвещением общества в вопросах инвалидности и продвижением равного доступа к образованию для людей с инвалидностью. В рамках всей нашей работы с молодёжью из числа инвалидов мы постоянно слышали о том, что есть проблема в получении образования, и, кроме того, очень остро стоит проблема трудоустройства. Как дальше быть? Мы встречались с людьми и узнавали от них о том, как они сидели дома или работали в домашних условиях, так как просто не могли добраться до работы. Мы услышали о многих разных проблемах, связанных с трудоустройством инвалидов, и поэтому грант, который мы получили от Фонда Форда, был очень своевременен для того, чтобы начать эту работу. И надо сказать, что когда мы начинали, команда была небольшая, всего 6 человек, которые занимались направлением трудоустройства инвалидов, и это была очень молодая команда, в ней средний возраст составлял 22-23 года. Мы понимали, что должны сначала научиться, должны узнать, что делается в этой области, и мы стали обращаться во многие организации, которые имели опыт в

трудоустройстве инвалидов. Я знаю, что многие из тех, кто сегодня сидит в зале, и были теми, к кому мы обращались тогда за советами: «как дальше быть?», «как развиваться?», «как развивать этот проект?».

Первый наш проект шёл полтора года, мы много узнали в рамках этого проекта, извлекли для себя очень много важных уроков. Мы смогли трудоустроить около 150 человек, хотя эта цифра по Москве кажется небольшой, но мы всё равно очень гордимся этим, и знаем, что вложили очень большой труд, чтобы эти люди смогли трудиться. Кроме этого, мы провели очень много консультаций для инвалидов и организовали несколько специализированных ярмарок вакансий, одну из которых посетило более трёх тысяч человек. И всё равно, несмотря на ошибки, которые были сделаны, и возникшие трудности нам кажется, что проект был успешный. Можно сказать, что одним из самых больших результатов проекта стало партнёрство с властью, с общественными организациями, с организациями инвалидов и с работодателями. Партнёрство - это гарантия успеха. Поэтому, в начале нового проекта, который мы ведем уже несколько месяцев, мы считаем очень важным собрать людей для дальнейшего развития сотрудничества по решению проблемы, которая касается всех нас.

Есть замечательное слово в английском – stakeholder (англ. - организатор совместного дела) - мне кажется, что вы и есть те люди, от которых зависит решение нашей проблемы и которые заинтересованы в совместной деятельности, и вместе мы сможем получить выгодный для всех результат, когда люди с инвалидностью будут трудоустроены. Я призываю в рамках ваших выступлений сделать эти предложения и так же думать о том, как мы можем сотрудничать в дальнейшем.

Я хотела закончить цитатой предпринимателя Генри Форда: «Собираться вместе -это начало, работать вместе - это прогресс, а долгое сотрудничество – залог успеха».

Спасибо!

# Доклады по теме: «Разработка и внедрение новых технологий решения проблемы трудоустройства инвалидов в городе Москве»



*Генеральный директор «Института  
Профессиональной реабилитации  
и подготовки персонала ВОС  
«РЕАКОМП»  
Ваньшин Сергей Николаевич*

В последнее время вместо слова «инвалид» все чаще говорят: «человек с ограниченными возможностями». И философски, и по смыслу это безусловно правильно, потому что в конце концов человек обладает рядом признаков, среди которых можно выделить физические, интеллектуальные и другие, позволяющие отличать одного человека от другого. У всех индивидуумов имеются отличия и вопрос лишь в степени этих отличий, в возможностях, которыми человек обладает.

Одно из отличий инвалидов по зрению - это определенные ограничения в труде. Вполне понятно, что для преодоления подобного ограничения и от инвалида, и от его социального окружения требуются дополнительные усилия. Встает узловый вопрос: целесообразно ли прилагать такие усилия, целесообразно ли помогать инвалидам (и не только слепым)? Проблема эта экономическая, социальная и даже философско-этическая.

Численность человечества неуклонно растет, развивается медицина, научившаяся сохранять жизнь многим безнадежно больным. Эти люди выживают, но физические ограничения не

всегда позволяют им быть столь же активными в сфере труда и в жизни, как те, кто, к счастью, здоров. И вот уже в некоторых книгах и статьях, в телепередачах поднимается вопрос: «А стоит ли сохранять жизнь этим людям? Нас и так много, а среди нас живут и еще и люди с физическими недостатками». Добавим к этой социальной группе и тех, кто получил физические ограничения в так называемых горячих точках, в криминальных столкновениях, в быту или на производстве, наконец, тех, кто в силу преклонного возраста и болезней стал инвалидом. Напомним, человечество уже имеет печальный опыт реализации подобной идеологии. Это опыт Третьего Рейха. И человечество могло бы быть «признательно» его вождям за предоставленный отрицательный опыт. А ведь ни один человек, родившийся здоровым, не застрахован природой от несчастного случая или тяжелой болезни. И это следует помнить всем.

Между тем сама природа, животный мир учат нас иному. Специалисты - этологи, изучающие поведение животных в природе, обнаружили факты из жизни высших млекопитающих, которые принято относить к категории человеческих отношений. Речь идет о так называемом альтруистическом поведении животных. В книге В. Дольника «Непослушное дитя биосферы» (М.: Педагогика-пресс, 1994. С.165) приводятся примеры, когда здоровые дельфины оказывают помощь раненым и больным сородичам, в частности, ослабевшего дельфина они поддерживают у поверхности воды, чтобы обеспечить ему возможность дышать воздухом. Широко известны имена этологов Конрада Лоренца, Нико Тимбергена и Реми Шовена, получивших Нобелевскую премию за изучение поведения животных. Перу Р. Шовена принадлежит книга «Поведение животных» (М.: Мир, 1972 С. 109-110), в которой рассказывается о взаимоотношениях внутри стада слонов. В частности, стадо слонов передвигается с такой скоростью, с какой способен двигаться его наиболее слабый член. Оно охраняет его и обеспечивает возможность существовать в своем составе. Даже тогда, когда умирающий

слон падает, стадо некоторое время находится возле него в надежде, что силы вернутся к нему и он сможет пойти вместе со всеми дальше.

Хотя для большинства подобные факты новы, ученым они известны давно. Например, русский мыслитель Петр Кропоткин, имя которого в представлении большинства из нас помечено ярлыком «анархист», на самом деле, будучи известным философом своего времени, соратником и последователем выдающихся ученых, доказывал в своих трудах, что этика человека уходит корнями в животное царство (П. Кропоткин. Естественнаучные работы. М., 1998. С. 197-198). Приведенные выше примеры, подтверждают правоту суждений русского философа.

Еще один пример, который можно считать хрестоматийным: Ля-Шапель-Ассен, местечко во Франции, где было найдено захоронение старика-неандертальца, жившего примерно 50 тыс. лет назад. Для ученых эта находка интересна по одним причинам, для инвалидов – по другим. Дело в том, что у старика не было одной руки. Изучение его останков показало, что, будучи инвалидом, он длительное время продолжал жить внутри своего племени. И поскольку он дожил до старости в очень жестких условиях, характерных для той эпохи, то можно утверждать, что племя для поддержания его жизнедеятельности тратило свои ресурсы, хотя они тогда были заведомо ограничены. Можно предположить, что так оно поступало потому, что этот человек, инвалид в нашем понимании, имел ценность для своих сородичей.

Сама природа считает, что человек, несмотря на физические ограничения, имеет основания претендовать на все те социальные права и блага, которые имеет человек без физических ограничений. В этом, по нашему мнению, заложен один из важнейших социальных механизмов самострахования общества. Полагаем правомерным применение именно этого термина, ибо никто не застрахован от обстоятельств, при которых человек становится инвалидом.

---

Таким образом, оказывать помощь людям с физическими ограничениями – целесообразно. И это доказали и доказывают своей жизнью сотни незрячих деятелей науки, культуры, спорта и миллионы никому неизвестных тружеников. Вспомним слепых: изобретателя спортивного пистолета – конструктора М.В. Марголина, академика Д.С. Понтрягина, депутата российского парламента – профессора О.Н. Смолина, писателя Н.А. Островского, поэта И.И. Козлова, баяниста И.Я. Паницкого. Несмотря на физические недостатки и тяжелые ограничения люди способны достичь многого, если общество в состоянии им помочь. Нам представляется, что каждый гражданин человеческого сообщества, в конечном счете, заинтересован в этом, хотя он, может быть, и не осознает данного обстоятельства.

В 1989 г. в помещении Российской государственной библиотеки для слепых прошла уникальная выставка западногерманской тифлотехники фирмы «Баум-электроник». Посетителей выставки поразил подход руководителя этой компании Вольфганга Баума к идее помощи инвалидам по зрению: «Сообщество людей заинтересовано в использовании потенциала каждого своего члена. Значит, выгодно создать условия для самореализации и человеку с ограниченными возможностями».

Эту задачу решает комплексная реабилитация инвалидов.

К сожалению, законом не предусмотрено лицензирование реабилитационной деятельности. Между тем процесс реабилитации касается состояния здоровья реабилитируемых инвалидов. Это сложный и многогранный процесс. Во многом его можно сравнивать и с педагогической деятельностью. Поэтому эффективная работа по реабилитации инвалидов поддается только профессионалам. Представляется целесообразным сертифицировать или хотя бы проводить аккредитацию тех организаций, которые способны качественно проводить реабилитацию людей с физическими ограничениями. К услугам таких организаций могут и должны обращаться не только инвалиды, но и все те, кто заинтересован в успешном завершении реабилитационного процесса.

---



Например, можно предположить, что в помощи специалистов - реабилитологов нуждаются работодатели или менеджеры по персоналу, озабоченные созданием специального рабочего места для инвалида и оформлением инвалида на работу.

Работодатели вправе ждать от властей поощрения тех из них, кто приглашает к себе специалистов-инвалидов. По крайней мере, работодатели вправе избегать ущерба при использовании труда работающего у него инвалида. В частности, он не должен платить налог на имущество, которое представляет собой специальное оборудование, компенсирующее инвалидность сотрудника на его рабочем месте.

Множество подобных вопросов остаются нерешенными, поэтому курс реабилитации успешно проходят всего лишь 2,3 % инвалидов. Тогда как, как эта часть нашего общества обладает большим нереализованным потенциалом, в том числе и трудовым.

В наши дни широко известно о демографических проблемах в России. По разным данным ее население в середине 21 века станет меньше на 35-50 млн. чел. При этом отмечается общее старение населения и рост количества инвалидов. За 6 лет их стало больше в 2,5 раза и достигло 11,4 млн. чел. (7% населения).

Все мы в России надеемся на ее экономическое развитие, которое потребует новые и новые рабочие руки.

Отсюда вывод: трудоспособные инвалиды (а их на сегодня насчитывается в России 4,5 млн. чел.) - это серьезный ресурс рабочей силы. Если работнику с ограниченными физическими возможностями создать специальные условия труда, что предусмотрено 22 статьей Закона "О социальной защите инвалидов Российской Федерации", то он в полной мере может трудиться на пригодном для него рабочем месте. Стремление к общественно - полезному труду - естественная потребность многих и многих инвалидов. Трудоустройство - это конечный этап комплексной реабилитации инвалидов и важнейший элемент их социальной интеграции.

---

Нормальный реабилитационный процесс направлен на изменение позиции инвалидов иждивенцев и на поддержку тех, кто стремится вернуться к полноценной жизни.

Как отмечал в интервью одной из центральных газет первый в России оператор компьютерного специального рабочего места для слепых С. А. Новиков, государству выгоднее работающий инвалид, который получает зарплату и платит налоги, чем инвалид неработающий и лишь потребляющий плоды чужого труда.



*Директор ГУ Центр занятости населения  
Центрального административного округа  
г. Москвы*

**Павличенко Александр Викентьевич**

Уважаемые коллеги!

Инвалиды в силу того, что не имеют равного доступа в сфере трудовой деятельности по сравнению с другими членами общества, являются одной из самых уязвимых категорий населения. Уровень инвалидности по Москве, как один из показателей здоровья жителей, остаётся крайне неблагоприятным и имеет стойкую тенденцию к росту. Ежегодно в городе признаются инвалидами более 30 тыс. человек. Только в Центральном округе сейчас более 83 тыс. жителей имеют группу инвалидности.

Существующая скрытая дискриминация при трудоустройстве не позволяет инвалидам в полной мере реализовать свое право на труд, а специализированные предприятия, которые ранее хоть как-то решали проблему занятости, сегодня частично закрылись или в значительной степени сократили количество рабочих мест. По статистике в советское время было занято работой или другой деятельностью до 75% инвалидов 2 и 3 групп.

В 90-е годы - 22%

В 1995 году - 15%

В 2001 году - 9,5%

Сейчас в Москве трудоустроено, в том числе официально, только 10% инвалидов (при городском банке вакансий около 140 тыс. единиц). В то же время опросы этой категории населения показывают, что 2/3 из миллионной численности инвалидов Москвы хотят работать и обеспечивать самостоятельно свою жизнь. К сожалению, на пути реализации их желаний, имеется большое количество препятствий:

---

-существующее законодательство вместо того, чтобы стимулировать инвалидов к труду, к самообеспечению, и, таким образом, снижению нагрузки на бюджет, заставляет инвалидов для повышения пенсии добиваться получения более высокой степени ограничения способности к трудовой деятельности;

-предприятия малого и среднего бизнеса всегда были поставщиками самых привлекательных вакансий на рынке труда. Численность работников на таких предприятиях, как правило, была меньше 100 человек. Сейчас по новому законодательству квотируемые рабочие места, в т.ч. для инвалидов, должны создавать предприятия, имеющие штат работников от 100 человек;

-в Москве нет специализированных кадровых агентств, в достаточных объемах занимающихся трудоустройством инвалидов. Чаще они сориентированы на «добычу» трудовых книжек инвалидов по заказу организаций для фиктивного выполнения квот. Общественные организации инвалидов больше сосредоточены на решении вопросов обеспечения лекарствами, медобслуживании, создании доступной среды в жилой зоне и медицинских учреждениях.

Кстати, о доступности среды. Сотрудниками РООИ «Перспектива» была изучена физическая доступность всех территориальных отделов занятости в Москве. Подсчитаны количество ступеней, крутизна лестничных маршей и пр. Оказалось, что только 20% отделов доступны для инвалидов-колясочников. В ЦЗН ЦАО - один отдел. Причина: отсутствие финансирования на текущий ремонт, устройство пандусов, подъемников и расширение проходов.

- нет достаточного количества работодателей, готовых взять на работу инвалидов. И причина чаще всего не в тяжелых условиях труда, а, как метко сказал один работодатель, в наличии «фобии тревожного ожидания» в трудовых отношениях с инвалидом. (Это особые условия труда, специализированное рабочее место, постоянные больничные, капризы и трудность увольнения. Короче, головная боль...)

---

Список проблем можно продолжить.

Безусловно, нужно добиваться изменений в законодательстве, заявлять о себе, проводить акции, радио и телемарафоны, делать так, чтобы голос инвалидов был услышан властью. Но надо активно применять и другие рычаги. И, по крайней мере, сегодня, нет острой необходимости в поиске новых технологий и оригинальных подходов в решении проблем трудоустройства инвалидов в Москве. Все это уже придумано. Надо только в полной мере использовать отработанные приемы, правильно выстроить схему взаимодействия различных ведомств и структур.

Что нужно для успешного трудоустройства инвалида при сегодняшней ситуации на рынке труда?

1. Информация о вакансиях.

2. Наличие соответствующего образования и опыта работы у соискателя-инвалида.

3. Индивидуальная программа реабилитации.

4. Адаптированное рабочее место и соответствующие условия труда.

Что нужно для закрепления на рабочем месте инвалида? Доказать делом свою полезность работодателю, организации. Как этого достичь? С Вашего позволения выскажу некоторые предложения коллектива нашего Центра.

### **1. Банк вакансий.**

В настоящее время нет специализированного городского банка вакансий. Нет его и в Интернете, даже если объединить информацию по различным сайтам. Например, на Job.ru только 7 вакансий для инвалидов.

В городском банке вакансий:

- 756 вакансий для инвалидов

- 221 вариантов

- 117 предприятий

Проводимые ярмарки вакансий для инвалидов, как разовые мероприятия, имеют больше информативный характер и

---

призваны дать представление посетителям о состоянии рынка труда, возможности трудоустройства, спектре услуг для инвалидов со стороны службы занятости и других ведомств.

Особый вопрос: база данных самих инвалидов. Существующий в системе социальной защиты информационный банк не подходит для формирования файлов соискателей вакансий из-за отсутствия необходимых сведений и трудности выборки.

Московская служба занятости, конечно, постоянно пополняет городской банк вакансиями для инвалидов. Но эти объемы явно не соизмеримы с потребностями, а выделить специальную службу, нацеленную на создание такого банка сейчас наш Центр не в состоянии.

Считаем, что для достижения реальных результатов должна работать на постоянной основе и в самом широком формате городская биржа труда для инвалидов.

Коммерческим кадровым агентствам этой проблемой заниматься не выгодно: со стороны работодателей спроса нет, а инвалиды за свое трудоустройство заплатить не смогут.

## **2. Образование и опыт работы.**

Сейчас в ВУЗах страны обучаются 14,5 тыс. инвалидов. Но число этих студентов имеет ярко выраженную тенденцию к сокращению. Причин к тому много: в том числе уровень доступности. Широко применяемая система дистанционного обучения обходит инвалидов стороной. Например, для того, чтобы обучить в прошлом году всего лишь одного инвалида по системе удаленного доступа нам пришлось много потрудиться. Провайдер наотрез отказался снижать ему стоимость доступа в Интернет. Была бы городская программа по дистанционному обучению инвалидов - все было бы значительно проще.

Тем не менее, эффективным способом получения знаний и навыков по тем или иным специальностям являются краткосрочные курсы в системе профобучения, переподготовки и повышения квалификации в городской службе занятости. Курсы организуются на базе известных

---

учебных заведений с учетом потребностей рынка труда в тех или иных специальностях.

Отсутствие опыта работы еще одно препятствие в получении рабочего места. Работодателю, как правило, нужен опытный готовый специалист «здесь и сейчас». Но в то же время, как показывает практика, он готов обсудить прием на работу инвалида при условии, что договор будет срочным. И в период его действия работник будет получать поддержку доходов от службы занятости по программе временного трудоустройства безработных из числа испытывающих трудности в поиске работы и особо нуждающихся в социальной защите.

Выгода для работодателя очевидна: он экономит фонд оплаты труда, имеет возможность за 2-3 месяца присмотреться к работнику, а если он не подойдет - уволить по окончании срока контракта.

### **3. Индивидуальная программа реабилитации. (ИПР)**

Ее наличие уже не один год является обязательным условием при приеме на работу человека с инвалидностью. По замыслу ИПР должна определять эффективный процесс реабилитации инвалида. К сожалению, мы продолжаем сталкиваться с фактами, когда эта программа безосновательно затрудняет инвалиду поиск работы.

Как понимать запись «показана работа, не связанная с принятием решений?!» Из-за такой формулировки большая часть чуть не осталась без работы. В то же время запись «доступна работа при создании необходимых условий» значительно облегчает процесс трудоустройства.

Мы давно говорим о том, что при составлении ИПР врачу - реабилитологу нужно идти не формально от утвержденного перечня ограничений при данном заболевании, а от возможных вариантов трудоустройства инвалидов в той или иной сфере.

Иначе говоря, гражданин, получивший группу инвалидности, степень ограничения способности к труду и желающий работать, должен обратиться в службу занятости.

---

С ним поработают психологи, профориентаторы. На основе его образования, опыта работы, востребованности специалистов на рынке труда, с учетом базовых медицинских ограничений порекомендуют варианты трудоустройства или обучения. А уже врачи - реабилитологи, принимая во внимание наши рекомендации, составят ИПР для инвалида не выстраивая ему ненужных преград.

#### **4. Оборудованное рабочее место.**

Часто от работодателя в качестве аргумента отказа в приеме инвалида можно услышать рассуждения о нехватке средств и сложности создания ему специально оборудованного рабочего места, причем, что конкретно надо сделать и каков объем затрат никто не знает.

Хотя создать необходимые условия зачастую очень просто: сделать свободный проезд к рабочему столу и повесить полки для документов чуть ниже.

Определенную помощь здесь может оказать инициатива сотрудников РООИ «Перспектива» по созданию сертифицированного консультационного пункта для работодателей, желающих создать и оборудовать рабочие места для инвалидов.

Исходя из вышесказанного, специалисты Центра занятости округа считают, что в наличии все предпосылки для разработки и реализации межведомственной целевой программы решения проблем по трудоустройству инвалидов в Москве или, как минимум, дополнительного и практического раздела к уже принятым ранее программам.

В рамках такой программы должно быть создание единого банка данных инвалидов, адаптированных к задачам разных структур. Специалисты по профориентации службы занятости совместно с работниками МСЭК объективно определяют потребность инвалидов в учебных и рабочих местах. Данная информация будет полезна и для корректировки учебных планов образовательных учреждений, подскажет службе



занятости какие курсы надо, прежде всего, открывать, в том числе, целевые - под заказы крупных работодателей.

С использованием этой информации легче будет расставлять акценты при выборе победителей в конкурсах на создание новых рабочих мест за счет средств фонда квотирования. Эффективнее будет формироваться специализированный городской банк вакансий для инвалидов, а вместе с тем автоматически будет расти банк предприятий, использующих труд инвалидов. Это же позволит службе занятости правильно рассчитать затраты на реализацию целевой ведомственной программы по трудоустройству безработных граждан, особо нуждающихся в социальной защите. При реализации этой программы инвалиды на период адаптации в трудовом коллективе ежемесячно смогут получать гарантированную поддержку доходов в размере 1440 руб. и т.д.

Несмотря на то, что служба занятости в условиях ограниченного финансирования продолжает делать все возможное, проблему трудоустройства инвалидов реально не сдвинуть без создания в городе специализированного центра или агентства. В городе должна быть постоянно действующая организация или подразделение какой-либо структуры, с мощной составляющей по занятости, куда будут сходиться нити взаимодействия всех ведомств, заинтересованных в социально-психологической и трудовой реабилитации инвалидов.



*Координатор программ по  
трудоустройству инвалидов в городе Москве  
Региональной общественной  
организации инвалидов «Перспектива»*  
Новиков Михаил Леонович

Трудоустройство людей с инвалидностью является серьёзным вопросом во всех странах. Ни одно государство, даже из тех, которые мы привыкли называть развитыми, не смогло в полной мере решить все возникающие проблемы, связанные с трудовой занятостью инвалидов. Но, при этом можно отметить и наиболее успешные пути решения этих проблем. Прежде всего, идёт отказ от системы развития специализированных предприятий в сторону программ развития поддержки инвалидов в рамках адаптируемого рабочего места. Это связано, как с экономической неэффективностью организаций, использующих исключительно или в приоритетном порядке труд инвалидов, что, в конечном итоге, становится финансовым бременем для государства, так и с признанием того, что включение инвалидов в свободный рынок труда значительно больше способствует общим целям политики государства в отношении данной категории населения.

Достижение людьми с инвалидностью независимости и помощь им в трудоустройстве непосредственно в рамках созданного рабочего места становятся основными целями государственных интеграционных программ (которые реализуются не только государственными учреждениями, но и организациями так называемого «третьего некоммерческого сектора»). Причем именно этот путь признаётся приносящим максимальную отдачу от вложения финансовых средств налогоплательщиков. Рентабельность затрат на программы повышения профессиональных способностей инвалидов и адаптацию условий труда под их возможности подтверждается итогами различных исследований по всему миру, ознакомиться

---

с которыми, можно и в Справке Всемирного Банка (World Bank) 2005 года «О положении инвалидов в России».

Решение вопросов трудоустройства инвалидов в Москве требует значительных структурных изменений. На данный момент можно отметить ряд государственных структур, чья деятельность является не скоординированной между собой, и общественные организации, большинство из которых не способны как в силу отсутствия профессионализма, так и поддержки, в том числе финансовой, со стороны государства, серьёзно влиять на сложившуюся ситуацию.

Многие проблемы начинаются на стадии освидетельствования на инвалидность. Изменение пенсионной системы, когда трудовая пенсия назначается теперь не на основании группы инвалидности, а исходя из степени ограничения способности к трудовой деятельности, оставляет многих людей с инвалидностью за пределами государственных программ по трудоустройству. Для тех, кому определена третья степень ограничения способности к трудовой деятельности (в соответствии с Постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 29 января 1997 г. N 1 «Об утверждении классификаций и временных критериев, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы» обозначает понятие «нетрудоспособен»), уже автоматически закрыт путь к трудоустройству. Причём для инвалидов с такой записью в документах нет возможности решать проблемы трудовой занятости не только через государственные организации (ни один территориальный центр занятости не будет с ними работать), но и трудоустроиваться самостоятельно. Любая организация, беря на работу инвалида с третьей степенью ограничения способности к трудовой деятельности, нарушает закон. Конечно же, это норма федерального законодательства, но, хочется надеяться, что в Москве мы сможем найти те пути, которые покажут ошибочность данного подхода, когда большей части людей закрывается возможность решения проблем трудовой занятости.

---

В рамках созданного нашей организацией Агентства по трудоустройству инвалидов мы очень часто сталкиваемся со случаями, когда человек хочет и может работать, и ограничения по инвалидности у него не настолько серьёзные (например, потеря зрения или ампутация ноги), но мы не можем помочь ему в поиске работы, так как медико-социальная экспертиза поставила диагноз «нетрудоспособен». И, самое главное, очень трудно взять на себя моральную ответственность и рекомендовать человеку переоформить документы и сменить третью степень ограничения способности к трудовой деятельности на вторую, так как при этом он потеряет значительную сумму в трудовой пенсии по инвалидности и в денежных компенсационных выплатах за утраченные льготы (общая сумма потерь доходит до 1500 рублей). А гарантировать инвалиду, что он будет трудоустроен, никто, в том числе государственные структуры, не может.

Структуры федеральной службы занятости населения, в силу законодательных норм, не могут привлекать к реализуемым государственным программам инвалидов с третьей степенью ограничения способности к трудовой деятельности. А в нашей текущей деятельности мы сталкиваемся с ситуацией, когда и инвалидам со второй степенью ограничения способности к трудовой деятельности территориальные центры занятости населения отказывают в постановке на учёт как безработных граждан (вторая степень ограничения способности к трудовой деятельности подразумевает создание специальных условий труда). Аргументируется это тем, что создание специальных рабочих мест для инвалидов возложено на подразделения Комитета общественных связей города Москвы, а Управление службы занятости населения по г. Москве не имеет программ и целевых финансовых средств на их оборудование. Но профильные структуры Комитета общественных связей г. Москвы не работают напрямую с инвалидами, вся их деятельность сосредоточена на работодателях. И возникает ситуация, когда возможности реально решить проблемы своей трудовой

занятости через государственные организации имеют только те люди с инвалидностью, для которых не требуется никаких дополнительных условий для их эффективной работы.

Другой проблемой является отсутствие системы, которая позволила бы встретиться инвалидам и заинтересованным в их труде работодателям. С одной стороны в городе действуют большое количество государственных и общественных организаций, но с другой - ощущается явный дефицит структур и информации. Подтверждением этого может служить то, что и в рамках работы нашего Агентства, и в ходе проведения специализированных ярмарок вакансий для инвалидов мы часто сталкиваемся с ситуациями, когда инвалид ищет работу и не знает куда обратиться, а с другой стороны - работодатель, который участвует в конкурсе проектов на создание дополнительных рабочих мест для инвалидов, хочет найти себе квалифицированного сотрудника с инвалидностью, не знает, как это можно сделать.

Необходимо отметить и процесс создания, так называемых специальных условий труда для людей с инвалидностью. Слыша это словосочетание (специально созданные условия труда), работодатель, обычно, отказывается работать с данным инвалидом. И даже государственные структуры не знают, что это такое – специально созданные условия труда, и как их надо создавать. Нигде на данный момент в полной мере не прописаны ни процесс их создания, ни чёткие нормативы их оборудования. Как рекомендацию по устранению возникающих проблем мы предлагаем переход на индивидуальную работу с потребностями каждого конкретного инвалида. На данный момент слишком сильны моменты типизации и разделения на категории людей с инвалидностью. Это - создание условий специально для инвалидов – колясочников, для инвалидов по зрению и т. д. С одной стороны это облегчает понимание ситуации того, что надо делать, но, с другой, потребности и возможности каждого инвалида, даже в рамках одного вида физических ограничений, очень сильно различаются.

---

И, пока в своей работе мы не сможем перейти на учет этих индивидуальных особенностей, проблемы трудоустройства инвалидов решены не будут. Как показывает наш опыт, при создании специальных условий труда для инвалидов требуются в большей степени не финансовые вложения, а меры организационного характера, такие как:

- Изменение условий характера труда;
- Изменение должностных обязанностей;
- Изменение графика работы.

Но это не учитывается в государственных программах, что становится серьёзным препятствием для того, чтобы человек с инвалидностью был трудоустроен.

Возможно, стоит изменить и систему выделения финансовых средств на оборудование рабочих мест для инвалидов. То есть, финансирование будет выделяться на создание рабочего места и условий труда для конкретного инвалида. На данный момент система работает с точностью до наоборот – финансируется создание рабочего места и только после его создания ищется, или даже «подгоняется» под созданные условия человек с инвалидностью. Эффект от подобных программ невысок, что и показывает тот высокий уровень безработицы среди инвалидов, который на данный момент существует.

Важным недостатком является и отсутствие необходимого количества и необходимого уровня специалистов, которые бы занимались решением проблем трудоустройства инвалидов. А это - как разработка программ по трудоустройству лиц с ограниченными физическими и ментальными возможностями, так и работа с конкретными потребностями конкретного инвалида. Если бы такие специалисты имелись, то в любой организации могли бы сразу обозначить, что необходимо сделать, для того чтобы данный сотрудник с инвалидностью мог там работать. На сегодняшний момент таких специалистов нет, и пока мы не перейдём к программам их подготовки, ситуация с трудоустройством инвалидов решаться не будет.

---

Хотелось бы обратить внимание и на незначительную, на данный момент, роль общественных организаций, которые могли бы участвовать в реализации городских программ занятости людей с инвалидностью. Именно общественные организации могут вести работу, направленную на конкретные потребности конкретного инвалида. У нас работают несколько профессиональных общественных организаций, и среди них можно отметить Институт ВОС «Реакомп», но в большей степени рынок услуг по решению проблем трудоустройства инвалидов со стороны НКО не развит.

Как показывает ведущий зарубежный и отечественный опыт, когда к государственным программам подключаются общественные объединения, эти программы становятся гораздо более эффективными. Следовательно, роль, которая отведена общественным объединениям, должна неуклонно повышаться. И здесь необходимо заложить рост профессионализма общественных объединений. А если мы говорим о том, что общественные объединения должны работать профессионально с потребностями людей с инвалидностью, то нужно предусмотреть возможность того, что бы их сотрудники имели возможность, соответственно их профессионализму, получать заработную плату. А это должно предусматривать возможность получения социального заказа и грантов не только, как, к сожалению, сейчас, в основном, от зарубежных фондов, но и от государственных структур.

В заключение, хотелось бы отметить, что данной конференцией мы хотели бы обратить внимание всех присутствовавших представителей государственных структур, и общественных объединений на то, что настало время посмотреть вперед, посмотреть на возможность перестройки нашей работы с учетом новых тенденций. Конечно, достигнуто за это время много позитивного в решении проблем трудоустройства людей с инвалидностью в городе Москве. Но для нового качественного скачка, для того, чтобы эти проблемы решались уже на ином уровне, с иным уровнем эффективности, стоит пересмотреть существующие программы

---

по трудоустройству лиц с ограниченными физическими и ментальными возможностями. И эта конференция является предложением к диалогу всем заинтересованным лицам и организациям. Только совместными усилиями нам удастся создать ситуацию, при которой каждый человек, независимо от наличия или отсутствия инвалидности, сможет реализовать свой трудовой потенциал.

Спасибо!





*Координатор проектов Региональной  
общественной организации  
«Центр лечебной педагогики»,  
г. Москва*  
**ВОЛКОВА Ольга Олеговна**

Московский Центр лечебной педагогики вот уже 15 лет оказывает помощь детям и подросткам с тяжелыми нарушениями развития. Своей основной задачей Центр считает создание для своих воспитанников пути нормального социального развития, начиная от дошкольного возраста и заканчивая профориентацией и трудоустройством. К сожалению, до сих пор в Москве, как и в России в целом, не существует выстроенной системы профессиональной реабилитации и трудоустройства для людей с тяжелыми психическими нарушениями, которая могла бы обеспечивать для них получение профессиональных навыков и знаний и в дальнейшем помогать с трудоустройством. В таком случае мы лишаем человека всякой жизненной перспективы. Тогда вся предшествующая работа по обучению и реабилитации ребенка не имеет смысла. Ни у кого не возникает желания обучать здорового ребенка в школе, потом в университете, а в 23 года запретить ему работать и заставить сидеть дома! Не должны мы позволять делать это и с человеком, который родился с тяжелыми нарушениями, но имеет право, как все мы, на жизнь в социуме.

Создание титаническими усилиями энтузиастов новых и расширение существующих мастерских, где уже сейчас получают те или иные профессиональные навыки молодые люди, к сожалению, не решают проблему кардинально. Таким образом, мы помогаем еще 10-20 молодым людям – инвалидам, но не решаем проблемы.

Семилетний опыт работы по созданию предпрофессиональных мастерских для подростков и молодых

---

людей с нарушениями развития, а также взаимодействие с городскими структурами позволяют нам предложить свое видение решения данной проблемы. Мы предлагаем схему организации процесса социально-трудовой адаптации молодых людей с нарушениями развития, основу которой должен составить Центр социально-трудовой адаптации, профориентации и трудоустройства. В него войдут подразделения медицинского и психолого-педагогического сопровождения, учебно-производственные мастерские и, наконец, агентство или служба трудоустройства. Цели и задачи такого Центра не могут быть реализованы в полной мере без согласованного взаимодействия с городскими структурами.

Предлагаемая нами модель должна функционировать как центр непрерывного образования. Когда подросток попадает в такой Центр, сначала определяются его склонности к тому или иному ремеслу. Для этого около 80% учебного времени он проводит в основной выбранной им мастерской, а остальное время может посещать другие мастерские, где будет знакомиться с другими ремеслами или технологическими процессами. На протяжении длительного времени (у кого-то этот процесс займет месяцы, у кого-то годы) профессиональные навыки выполнения той или иной операции или того или иного технологического процесса, к которому молодой человек проявил склонность, доводятся до такого уровня, что он может самостоятельно выполнять их, работая на адаптированном рабочем месте. Одновременно через службу трудоустройства изучается потребность города в работнике с полученными профессиональными навыками. Кто-то из ребят, возможно, будет устроен на городских предприятиях и службах, кому-то может быть предложен домашний труд. Кто-то сможет работать на специализированных предприятиях с использованием труда инвалидов, которые обязательно должны быть созданы в городе при поддержке Департамента социальной защиты. При этом, если молодой человек попал на работу на городское

---

предприятие, за тем, как идут дела у трудоустроенного воспитанника, какие возникают трудности в коллективе, должен постоянно следить куратор (сопровождающий), который корректирует взаимоотношения работника с ограниченными возможностями с другими сотрудниками. В случае возникновения трудностей при освоении новых технологических операций работник направляется в Центр на переподготовку. Таким образом, он постоянно находится в процессе обучения в случае необходимости, и ему не грозит быть уволенным из-за некомпетентности.

Не секрет, что сейчас даже более сохранные молодые люди, закончившие коррекционные школы и получившие те или иные профессии в специальных учебных заведениях, далеко не всегда могут устроиться на работу, т.к. работодатели не знают, как вести себя с таким работником, к кому обратиться за помощью в случае возникновения проблем. Таким образом, реально работает только часть молодых людей с ограничениями, даже при наличии специальности. Зачастую работодатели предпочитают иметь в отделе кадров трудовые книжки людей с инвалидностью, предварительно воспользовавшись средствами из Фонда квотирования для оснащения рабочего места для инвалида. Постоянный контроль со стороны куратора Центра и его помощь работодателю создают благоприятную обстановку и для молодого человека, пришедшего на работу, и для всего коллектива. Очевидно, что создание службы кураторов в рамках Центра позволит повысить шансы молодого человека не только найти работу, но и ощущать постоянную поддержку в процессе работы, что крайне важно для наших воспитанников. Кстати, такая система кураторства широко используется в европейских странах (например, в Швеции).

Создание подобной системы социально-трудовой адаптации молодых людей с серьезными нарушениями развития предусматривает постоянное обучение и социальную реабилитацию молодых людей, а также работу с членами их семей. Видя своего ребенка занятым, участвующим в силу

---

возможностей в общественной жизни, родители получают возможность заняться решением своих проблем, пойти работать. Важно также отметить, что родители могут найти себе применение в таких Центрах и учебно-производственных мастерских. Многие родители не работают, поскольку вынуждены заниматься ребенком (независимо от возраста последнего), но готовы работать в таких организациях, где будут помогать детям. Таким образом, снималась бы социальная напряженность, возникающая в семьях, воспитывающих детей-инвалидов.

На сегодняшний день многие городские структуры приходят к пониманию необходимости решения этих проблем. Причем все чаще речь идет о необходимости пересечения межведомственных усилий, координации Департаментов здравоохранения, образования и социальной защиты.

К сожалению, пока новые инициативы держатся на энтузиазме и доброй воле отдельных людей. Мы считаем, что необходимо приступать к созданию системы, гарантирующей каждому молодому человеку обучение, интеграцию и достойную жизнь в обществе. Без участия государства эта проблема не сможет быть решена. В свою очередь, общественные организации готовы теснейшим образом сотрудничать с государством, делиться методическими наработками, готовить квалифицированные кадры. Мы хотим, чтобы наш голос общественных объединений был услышан, а опыт востребован.

## Доклады по теме: «Роль общественных организаций в реализации городских программ по трудоустройству инвалидов»



*Менеджер проекта «Создание модели  
трудоустройства инвалидов» Региональной  
общественной организации инвалидов  
«Перспектива»*  
Присецкая Наталья Игоревна

В течение 2-х лет наша организация занимается реализацией проектов, направленных на решение проблем трудоустройства инвалидов.

Первый проект начался два года назад и проходил не только в Москве, но и в четырех городах России – Ростове-на-Дону, Тольятти, Самаре и Нижнем Новгороде.

В настоящее время мы осуществляем уже второй проект, направленный на решение проблем интегрированного трудоустройства людей с ограниченными возможностями здоровья. Он проходит в четырех городах - Москве, Ростове-на-Дону, Тольятти, Самаре.

Трудоустройство инвалидов – комплексная проблема, которая включает в себя много аспектов – это и готовность самих инвалидов работать (адекватная самооценка, конкурентоспособность), отказ работодателей от стереотипов по отношению к инвалидам, наличие государственных программ по поддержке как инвалидов, желающих найти работу, так и предприятий, готовых взять себе на работу инвалидов. Очень важной и до сих пор нерешенной проблемой остается возможность инвалидами получения качественного образования.

Немаловажная проблема, даже можно сказать – одна из главных – наличие доступной среды для инвалидов. Имеется ввиду и архитектурная доступность для инвалидов, имеющих трудности в передвижении, и информационная доступность для инвалидов по слуху и зрению. О том, что в настоящее время для инвалидов пользоваться общественным транспортом просто опасно для здоровья – говорилось уже неоднократно. А если посмотреть на все эти проблемы с точки зрения проблемы трудоустройства – то сразу возникает вопрос – каким образом человек с инвалидностью сможет добраться до работы или даже просто выйти из подъезда.

Поэтому, в ходе проекта у нас было три основных направления деятельности – работа с молодыми инвалидами, ищущими работу, работа с работодателями, работа с госструктурами, так или иначе связанными с вопросами трудоустройства инвалидов. За это время нами накоплен немалый опыт.

Молодые инвалиды – не умеют или не готовы просто даже искать работу. Опять возникает проблема с получением образования (в том числе и школьного – те, кто получил инвалидность в детстве или юности или имеет врожденную инвалидность). Очень сильное влияние семьи молодых инвалидов – часто родственники просто боятся отпускать инвалидов не то, что работать, даже на улицу. Это связано, как уже говорилось выше, с проблемами доступной среды и со стереотипами, существующими в обществе.

Практически негде получить информацию о том – где и как искать работу. (Об услугах, которые оказывают Центры занятости для инвалидов – практически нет информации, да и сами Центры занятости часто абсолютно недоступны для инвалидов).

Насколько востребовано оказалось направление работа с молодыми инвалидами – говорят такие цифры: в ходе проекта было оказано 2 970 консультаций по вопросам трудоустройства, в тренингах, посвященных поиску работы,

приняло участие 1 979 молодых инвалидов. Всего в ходе проекта было трудоустроено более 150 молодых инвалидов.

Возможно, эти цифры покажутся не очень большими. Но в своей работе придерживаемся индивидуального подхода к каждому, кто к нам обращается, и если учесть, что в 5 городах работало в общей сложности 20 сотрудников проекта – то ясно, что у нас есть основания гордиться результатами.

В ходе проекта сильно развились связи с государственными структурами. Организации, участники проекта, стали партнерами для государственных служб, занимающихся вопросами трудоустройства инвалидов. Например, в Самаре, наши партнеры из организации инвалидов «Десница» входили в рабочую группу по подготовке областного Закона «О квотировании рабочих мест». Также в городах, участниках проекта совместно с государственными структурами (службами занятости, Управлениями соцзащиты) были созданы консультационные пункты для инвалидов, ищущих работу. Так, в Москве такой пункт с мая этого года работает на базе Центра социальной реабилитации инвалидов ЦСО «Ярославский» в Северо-Восточном Округе.

Сотрудничество с Центрами занятости продолжает развиваться. Так, в Тольятти Центры занятости сами выступили с инициативой проводить работу клубов инвалидов, ищущих работу. После первых нескольких встреч 50 % участников этого клуба нашли работу.

Особо надо отметить проведение и организацию ярмарок вакансий для инвалидов – мероприятий, которые в некоторых регионах проводились впервые и непосредственно в тесном сотрудничестве с Центрами занятости. В Москве было проведено 2 специализированных ярмарки вакансий, на которых присутствовало около 4 000 человек.

Как уже говорилось выше – одним из важных направлений нашей работы – было налаживание взаимодействия с работодателями. В Москве, на базе нашей организации было создано небольшое агентство по трудоустройству, куда может обратиться человек с любой формой инвалидности, ищущий

---

работу. В настоящее время в базе у нас находится около 900 человек, еще более 150 было трудоустроено.

При поддержке Комитета общественных связей города Москвы было издано «Пособие для работодателей», готовых взять себе на работу инвалидов. В этом пособии мы постарались как можно более подробно и со всех сторон осветить процесс принятия на работу инвалидов – и с точки зрения Законов, касающихся трудоустройства инвалидов, и с точки зрения оборудования рабочего места, взаимоотношений в коллективе, где трудятся люди с инвалидностью...

К нам обращаются работодатели, готовые взять себе на работу инвалидов. Очень радует, что это не только те, кто выиграл конкурс правительства Москвы на создание рабочих мест.

С другой стороны, мы столкнулись с тем, что многие работодатели не готовы брать на работу людей с инвалидностью. В основном это распространенные стереотипы – что инвалиду нужно повышенное внимание, он постоянно болеет, ему нужен очень большой отпуск, оборудование рабочего места стоит очень дорого, и неизвестно, как это рабочее место оборудовать. Хотя по недавним исследованиям американских исследователей, в большинстве случаев затраты на адаптацию рабочего места составляют около 50 долларов.

Конкурс по финансированию оборудования рабочих мест, который проводит Правительство Москвы, является большой помощью в процессе трудоустройства инвалидов – так как не все работодатели готовы взять на себя расходы по оборудованию рабочих мест. Но, к сожалению, далеко не все имеют информацию о конкурсе квотирования.

Мы надеемся, что изданные в ходе нашей работы брошюры и пособия, проводимые мероприятия и вся наша работа помогут изменить ситуацию, и в скором времени случаи, когда человеку отказывают в приеме на работу из-за инвалидности, будут крайне редки.

Главное, к чему мы стремимся в ходе нашей работы - это индивидуальный подход при трудоустройстве инвалидов. Не

---



создавать целые цехи и заводы, где будут трудиться только одни люди с ограниченными физическими и ментальными возможностями, не делать процесс трудоустройства инвалидов массовым, а трудоустраивать конкретного человека, и исходить из его реальных возможностей и потребностей.

Спасибо.

## **Региональная общественная организация инвалидов «Московское общество рассеянного склероза»**

**Президент Парцевская Татьяна Алексеевна**

**Председатель правления Матвиевская Ольга Владимировна**

Рассеянный склероз (РС) – одно из наиболее социально значимых неврологических заболеваний. Это хроническое неврологическое заболевание, которое развивается у молодых лиц в трудоспособном возрасте – от 18 до 50 лет. Являясь по сути заболеванием «молодого возраста», РС приводит к постепенной социальной дезадаптации и фактически не оставляет больным надежды на достаточный трудовой стаж и, как следствие, достойное пенсионное обеспечение. Экономические затраты на оказание медицинской и социальной помощи больным РС очень велики. По данным ВОЗ, среди неврологических заболеваний РС является наиболее распространенной причиной стойкой нетрудоспособности у молодых людей. Особенность течения РС такова, что временная нетрудоспособность, связанная на ранних стадиях с обострениями заболевания, у большинства больных в последующем сопровождается нарастанием необратимых неврологических нарушений и развитием стойкой утраты трудоспособности. Более чем у половины больных при длительности заболевания более 10 лет возникают трудности в выполнении профессиональных обязанностей, а через 15-20 лет после начала заболевания они вынуждены заниматься поисками работы с более мягкими условиями труда.

В настоящее время распространенность рассеянного склероза в Москве составляет 50 случаев на 100 000 населения. По данным Департамента здравоохранения города Москвы, за последние два года количество больных рассеянным склерозом увеличилось на 12%. В целом, в Москве таких больных насчитывается более 5 тысяч, из них более половины

---

составляют инвалиды с выраженными двигательными нарушениями.

В настоящее время для больных рассеянным склерозом разработано и проводится эффективное современное патогенетическое и симптоматическое лечение, реабилитация, долечивание в санаториях, своевременное лечение осложнений, психологическая и социальная поддержка. Пациенты получают дорогостоящие препараты патогенетического действия, позволяющие уменьшить частоту обострений и замедлить прогрессирование инвалидности.

Однако, помимо лечения, огромное значение для людей с ограниченной трудоспособностью имеет создание адекватной социальной среды. Качество жизни молодых людей трудоспособного возраста, имеющих инвалидность, уровень их самооценки, эмоциональный настрой напрямую зависят от их способности реализовать себя на профессиональном уровне, приносить пользу обществу и своей семье.

Вот на этом этапе инвалидов с рассеянным склерозом подстерегают значительные трудности, связанные как непосредственно с двигательным дефицитом вследствие заболевания, так и с неверной трактовкой работодателями сущности болезни.

Представления работодателей о рассеянном склерозе и его проявлениях связано, в том числе, и с некорректным названием болезни, которое не отражает ее сущности и вводит в заблуждение людей, не имеющих медицинского образования. В результате вышеизложенного перечень специальностей и профессий, на которые возможно трудоустройство людей с рассеянным склерозом, на практике значительно сокращается. При выборе трудовой или профессиональной деятельности, при профориентации и трудовой реабилитации зачастую не учитываются истинные возможности реабилитируемого к выполнению профессиональной деятельности.

Таким образом, эффективность мероприятий профессиональной реабилитации инвалидов с рассеянным склерозом на сегодняшний день расценивается как низкая, а

---

сам реабилитационный процесс является сложнейшей проблемой. При оценке профпригодности инвалида практически не учитываются характер, течение и стадии заболевания, функциональное состояние нарушенных и профессионально значимых функций, его профессиональная направленность. Ситуация осложняется также отсутствием комплексной системы социально-правовой защиты инвалида, несовершенством законотворческих процессов в обществе.

При этом следует отметить, что профессиональная реабилитация инвалидов с рассеянным склерозом является достаточно перспективным направлением.

Во-первых, у данной категории людей, как правило, имеются высокие шансы возвращения к профессиональной деятельности путем переобучения на новую специальность или возвращения к прежней деятельности в специально созданных условиях, что приведет к сокращению периода их полного содержания за счет государства.

Во-вторых, отсутствие поражения умственно-интеллектуальной сферы сохраняет таким инвалидам возможность получения специальностей, связанных с умственным трудом, и трудоустройства их наравне с людьми, не имеющими инвалидности.

В-третьих, период активной жизнедеятельности этой категории инвалидов значительно «растягивает» во времени процесс прогрессирования инвалидизации, что позволяет повысить их качество жизни, предотвратить социальную дезадаптацию, а также позволит сократить расходы государства на содержание нетрудоспособных членов общества.

Таким образом, признание обществом значимости выбранного направления позволит инвалидам – больным рассеянным склерозом надеяться на получение ими эффективной профессиональной реабилитационной помощи, что приведет к полной социальной адаптации и повышению качества их жизни.



*Генеральный директор  
Гуманитарно - благотворительного центра  
«Сострадание»*

**Джирикова Елизавета Викторовна**

Гуманитарно-благотворительный центр «Сострадание» - это медико-социальный центр московского «Мемориала», который действует как негосударственная медицинская организация с 1989 года. Существоем мы в основном на зарубежные и международные гранты. Наши подопечные – это жертвы сталинских репрессий, старые люди и с недавнего времени жертвы нацистских лагерей, выжившие узники гетто, гастербайтеры, малолетние узники нацизма. Так получилось, что кроме Красного креста, постоянно действующей организации, мы остаемся в Москве в одиночестве. Это происходит по разным причинам. Негосударственные организации, оказывающие услуги по медико-социальной помощи выживают очень трудно в России. Негосударственной организации очень трудно найти деньги на социальную помощь. Международные доноры, если проблема не описана как политическая, денег не дают, у наших отечественных благодетелей помощь старым людям интерес не вызывает.

Нам повезло больше, чем другим организациям, потому что мы работаем со специфическими категориями населения, которые подходят под международный статус, как жертвы государственного насилия. Наша деятельность благородна и при желании она может быть достойно оплачена. Сегодня в Москве эта сфера остается единственной, постоянно нуждающейся в кадрах, как в квалифицированных, так и в неквалифицированных.

С самого начала, в сфере социальной помощи к нам приходили люди с ограниченными возможностями – женщины со 2-й и 3-й - рабочей группой инвалидности, и интерес эти люди вызывали, потому что был льготный подоходный налог

---

при трудоустройстве этих людей. Если человек работал хорошо, если он выполнял свои профессиональные обязанности, то на самом деле мы не обращали внимания, есть у него инвалидность или нет, ведь он должен был иметь право на работу.

Наши подопечные - это те люди, которые испытали страшное несчастье, унижение, физическое насилие. То есть люди, по-своему, очень особенно, относящиеся к жизни, к судьбе. И когда к ним приходит человек, для того чтобы оказать им посильную, самую элементарную помощь, они принимают это с огромной благодарностью. Для людей с инвалидностью такая востребованность тоже очень важна. Ни один человек с ограниченными возможностями, работающий в социальной группе, от нас не ушел. Ту эмоциональную востребованность, которую они получали на нашей работе, они не могли получать ни на каком заводе, делая пластмассовые тарелки, даже если заработная плата была там выше. То есть помощь друг другу, сопереживание, сострадание при такой работе имеет огромное значение. Человек с инвалидностью становится на сторону социальной защиты. Он привык, что социальная защита ему должна. Он предъявляет ей требования, не понимая каково это быть на месте социального работника. А в данном случае он становится сам социальным работником и начинает многое понимать в этой сфере. Есть одно слово, оно уже достаточно замылено, это чувство патриотизма - оказывая помощь людям, живым носителям истории нашей России, человек с инвалидностью сам начинает понимать, что это такое, так как он в ней участвует, принося свою долю доброты к тем людям, которые пострадали в результате катаклизмов XX века. И мы не говорим, но люди с инвалидностью чувство патриотизма не понимают, они этого лишены, но я считаю, что это очень важно.

Благодаря Центру занятости Центрального округа, и находящемуся здесь уважаемому господину Павличенко А. В., директору Центра и сотрудникам его отдела, мы имеем возможность создания рабочих мест по временной занятости

---

для людей, нуждающихся в особой социальной защите. Мы знаем, что наши заявки не очень велики по количеству рабочих мест, что мы не очень выгодны для Центра занятости Центрального округа, но они деятельно участвуют в нашей работе, понимая, что та деятельность, которую мы ведём, важна. Мы просим маленькое количество мест, а это связано с тем, что ресурсы наши ограничены.

Каждый руководитель, работающий с людьми с ограниченными возможностями, как с целевой группой, подходит очень конкретно к тому, как должно быть обустроено рабочее место того человека, который будет работать с его подопечными. И здесь необходимо учесть два момента:

1. Каждый из проходящих хочет приобрести новые профессиональные навыки, работать в сопровождении опытной старшей медицинской сестры.

2. Рабочее место для человека с инвалидностью должно быть максимально приближено к дому. Наши подопечные живут в разных концах Москвы, и мы можем найти рабочее место близко, не всегда это 12 человек, на территории это может быть один человек, одна старушка.

Если, например, разъездной характер работы, то мы имеем возможность оплачивать транспортные расходы. Рабочее место у нас соответствует международным нормам охраны труда, все самые современные средства санитарно-гигиенической обработки, рабочая одежда (достаточно нарядная для женщин) – все это мы делаем. Это не только защищает, но и украшает человека на его рабочем месте. У нас существует служба психологической поддержки, в период «синдрома сторания» она очень важна.

Люди с инвалидностью, когда приходят в Центр занятости района и общаются со специалистом по трудоустройству, испытывают большие трудности при постановке на учет, потому что это люди с раненой душой, и когда человек чувствует плохое отношение к себе, он уходит и не хочет ничего делать. У нас есть специалист, в

---

обязанности которого входит оказывать сопроводительную помощь, если у человека с инвалидностью возникают трудности при постановке на учет в Центр занятости и в получении рекомендательно письма.

Какие сложности сейчас? Где взять деньги на свое участие в этой программе, чтобы создавать дополнительные специализированные рабочие места. Фактически все общественные организации волонтерские, а нашу часть занятости проверяют. У нас должны быть деньги, на то, чтобы выплачивать свою часть, пусть это минимальный заработок 700 рублей, но все равно - 10 человек, это уже 7 тысяч + налоги. Дальше 1440 рублей, которую уменьшили – предательства большего по отношению к этой программе нельзя было сделать.

Наша вакансия в прошлом году была вывешена в районных Центрах занятости только в октябре, полгода районные центры занятости не знали, что мы принимаем людей на работу, зато сейчас они до сих пор не сняли нашего объявления. И мне сейчас звонят люди, а я вынуждена отказывать им в работе.

И очень расстраивает то, что сделали третью степень ограничения способности к трудовой деятельности нерабочей.





*Координатор проектов по Российской Федерации Международной гуманитарной организации «Андикап Энтернасьональ»*  
**Соколова Марьяна Баразбиевна**

Андикап Энтернасьональ – Международная гуманитарная организация, штаб - квартира которой находится в Лионе (Франция). Организация занимается гуманитарными программами, связанными только с проблемами инвалидности. В настоящее время такие программы осуществляются нашей организацией более чем в 50 странах мира. В Российской Федерации мы осуществляем два вида программ: «срочной помощи» – в Чеченской Республике и «развивающие» (долгосрочные) - на всей территории РФ. Первый двухлетний проект был осуществлен в 2003-2004 годах в партнерстве с тремя российскими общественными организациями: Центром лечебной педагогики г. Москвы, Фондом поддержки инвалидов г. Пскова и Ассоциацией родителей детей-инвалидов г. Владимира. Цель данного проекта заключалась в разработке механизмов социально-профессиональной интеграции молодых людей с тяжелыми умственными и психофизическими нарушениями. В настоящее время мы осуществляем несколько проектов, в том числе проект в Пермском крае, долгосрочной целью которого является профессиональная интеграция лиц с инвалидностью с предоставлением права выбора и обеспечением возможности трудоустройства на обычные рабочие места и изменение общественного мнения по вопросам социальной и профессиональной интеграции лиц с инвалидностью.

Необходимо остановиться на концептуальных моментах, которые определяют принципы нашей работы. Андикап Энтернасьональ в своей деятельности опирается на

---

определение «Человек в ситуации инвалидности». Качество жизни человека, оказавшегося в ситуации инвалидности, зависит от многих составляющих: от медицинского обслуживания, наличия или отсутствия адаптированной инфраструктуры, доступности образования, доступности труда, социального окружения и т.д. От того, каким образом обеспечены эти составляющие, зависит и судьба каждого человека. То есть инвалидность не застывшее состояние, а процесс, который может развиваться как в худшую для человека сторону, усугубляя его инвалидность, так и качественно меняться в лучшую – позволяя человеку реализовать все свои личностные ресурсы. Статистический факт: в любой стране мира примерно 10% населения относятся к людям с инвалидностью. Если мы говорим о том, что их проблемы становятся проблемами их семей, то мы можем говорить о том, что 20% населения (как минимум) находятся в «ситуации инвалидности». Очевидно, что для качественного улучшения ситуации инвалидности необходим комплексный подход, который мы определяем как «глобальный».

Основной инструмент, определяющий качество и уровень медицинских и социальных услуг для человека с инвалидностью в РФ – это индивидуальная программа реабилитации (ИПР). Принцип ИПР также построен на комплексном подходе, что в наших реалиях невозможно осуществить без межведомственного сотрудничества. Для успешного осуществления профессиональной интеграции лиц с инвалидностью с учетом основных проблем, необходимо развитие 4 составляющих:

- Информирование,
- Образование (различные доступные формы),
- ИПР,
- Адаптированные рабочие места.

С этим трудно не согласиться. Но определяющим фактором является все-таки ИПР. Именно на этапе оформления ИПР инвалид должен получить комплексную оценку его

---

возможностей, а соответственно, рекомендаций. ИПР должна стать инструментом заказа для оказания реабилитационных услуг из разных областей: медицины, образования, психологии, профориентации, эргономики и т.д., выполнение которых изменит качество жизни человека с инвалидностью. Принцип Индивидуальной Программы Реабилитации предполагает индивидуальный комплексный подход к проблемам человека. В таком контексте совершенно иначе могут быть рассмотрены так называемые «степени трудоспособности». Можем ли мы сегодня предложить такое качество работы по сопровождению человека в ситуации инвалидности? Нет, потому что специалисты социальных ведомств у нас тоже находятся «в ситуации инвалидности»: острая нехватка кадров, часто низкий профессиональный уровень, отсутствие новых технологий и знаний, отсутствие информации. Понятно, что всех проблем не решить сразу. Но для того, чтобы определиться с приоритетными, необходимо взаимодействие всех заинтересованных структур с участием общественности. Крайне важно наладить обмен опытом не только на городском или региональном уровне, но и на межрегиональном.

О работодателях и взаимоотношениях. На мой взгляд, нам необходимо несколько изменить подходы к взаимоотношению с работодателями. Мы все являемся равноправными гражданами одного государства. При создании равных условий и свободы выбора человек с инвалидностью берет на себя и определенные обязательства, равно как и любой из нас. Наша задача в социальном государстве выстраивать не благотворительные схемы, а систему, где соблюдены права каждого, где эти права обеспечены. В такой системе получение права предполагает и гражданскую ответственность, независимо от того, инвалид ты или нет, работодатель или наемный работник.

Некоторые из этих аспектов были учтены нами при разработке проектной деятельности в Пермском регионе. Наш проект разбит на несколько этапов.

---

На первом этапе группа специалистов, занимающихся вопросами трудоустройства инвалидов в Пермском крае, прошла двухнедельный курс обучения и ознакомления с современным европейским опытом в области социального сопровождения. Новые знания и технологии были адаптированы к запросам нашей страны и апробированы на базе Центра занятости населения г. Перми. Команда, которая осуществляла эту работу, состояла из представителей МСЭ, ЦЗН, кадровых служб предприятий, общественной организации и самих инвалидов, которые выразили желание принять участие в эксперименте. Процент успешно трудоустроенных инвалидов (они работают уже свыше 7 месяцев) из «пилотной» группы составил 33 %.

Второй этап, который будет завершен осенью текущего года, поставил своей целью открытие Информационно-ресурсного консультационного Центра по вопросам профессиональной интеграции лиц с инвалидностью. Центр будет открыт на базе общественной организации, к нему будут «подключены» 5 информационных пунктов в ЦЗН городов Пермского края. Инвалиды, специалисты всех ответственных структур края смогут обмениваться информацией в режиме «он-лайн», вместе находить решения, пользоваться ресурсной базой и т.д.

Следующий этап предполагает внедрение комплексных моделей сопровождения лиц с инвалидностью при их трудоустройстве.

Отдельно хотелось бы сказать о профессиональной интеграции лиц со сложными интеллектуальными и психофизическими нарушениями. Эта категория людей требует специального сопровождения в силу специфики своего состояния. Здесь мы, прежде всего, говорим о праве. В данном случае признание права на образование, доступную деятельность не должно являться прогнозом достижений личности, это право обязано закреплять возможности доступа инвалида к тем ресурсам, которые необходимы для его воспитания и жизни в качестве человека в обществе людей.

---

Специалисты хорошо знают, что образование в его истинном содержании, не всегда может обеспечить трудоспособность и независимость жизни лиц с тяжелыми умственными и физическими нарушениями. Сам принцип соблюдения равных возможностей создает необходимые предпосылки для выбора адекватных средств (психологических, педагогических, социальных) на уровне практических решений по оказанию образовательных и иных услуг в помощи и поддержке человеку с инвалидностью. Иными словами, независимо от степени и тяжести умственного и физического нарушения – жизнь детей и взрослых не должна подвергаться дискриминации и ограничиваться финансовыми полумерами: мы не можем согласиться с признанием достаточным для них качества жизни в «наименее ограничивающей среде». Жизнь ребенка в семье создает непреодолимые барьеры не только для инвалида, но и для его окружения, что зачастую является одной из причин отказа родителей от «материнских» условий воспитания собственных детей в пользу детских домов, интернатов и ПНИ.

В этом направлении сложно переоценить опыт общественных организаций.

Примите искреннюю признательность за интересный содержательный диалог. Надеюсь на разнообразное и взаимопольное сотрудничество.



*Заместитель председателя  
Московской областной общественной  
организации ВОИ*  
Козин Геннадий Григорьевич

В новых социально-экономических условиях организации ВОИ сталкиваются с необходимостью самостоятельного решения вопросов реализации уставных задач через предпринимательство и коммерцию.

Предпринимательство – это инициативная, самостоятельная, осуществляемая на свой риск, деятельность, направленная на получение прибыли от использования имущества, продажи товаров, выполнения работ и услуг.

Такая деятельность в практике ВОИ может осуществляться как путём создания юридических лиц в организационно-правовой форме хозяйственных обществ (ЗАО, ООО), так и коммерческих участков без образования юридического лица.

Предметом их деятельности могут быть:

- производство и реализация товаров народного потребления;
- осуществление закупочной, торговой, транспортной, заготовительной, складской и других видов деятельности, не запрещённых законодательством.

Например, сейчас в Подмоскowie успешно развиваются те виды услуг, в которых люди больше всего нуждаются: по ремонту и строительству жилья, ремонту холодильного и другого оборудования, по техобслуживанию и ремонту авто техники, услуги парикмахерских, банно-прачечных и других видов бытового обслуживания.

На рынке надомного труда устойчиво держится спрос на швей, редакторов, корректоров, переводчиков, консультантов-юристов и других специалистов.

Внедрение в быт компьютеров и другой оргтехники делает перспективным бухгалтерское обслуживание предприятий на дому. Работа на дому позволяет инвалиду более полно проявить свои личные качества. Важно также, что, работая на дому, он сам, в зависимости от функционального состояния, создаёт себе условия и режим труда, физической и психологической нагрузки....

Ремесленничество (народные промыслы) также могут быть использованы для занятости людей с инвалидностью. Большое количество инвалидов владеют уникальными навыками изготовления различных "поделок" высочайшего качества. Важно объединить энтузиастов и организовать ремесленное производство.

Хорошо когда в организации есть человек, способный взять на себя всю работу по бизнесу. Однако, индивидуальная предпринимательская деятельность, как одна из форм трудовой реабилитации инвалидов, развита слабо.

Что мешает инвалиду трудиться? Это, прежде всего:

- отсутствие достаточных знаний и навыков в организации предпринимательской деятельности;
- боязнь полной самостоятельности в условиях не устоявшегося налогового законодательства;
- отсутствие начального капитала для открытия собственного дела;
- пассивность самих инвалидов.

Принятый в России недавно Жилищный кодекс предлагает нам в ближайшей перспективе рассматривать жилищно-коммунальную сферу среди возможных схем развития предпринимательства, где инвалиды могли бы найти свою нишу. Например, в системе ЖКХ планируется создавать сервисные центры, где малые предприятия, могли бы брать в аренду и напрокат необходимую технику. Заботясь о молодых инвалидах, надо подумать о создании коллективов предпринимателей в системе малого бизнеса. Тем более что сейчас разрабатывается Федеральный закон о малом бизнесе.

---

Местные общественные организации ВОИ, являясь некоммерческими организациями, начинают использовать рыночные подходы в своей работе, определяя своё место на рынке социальных услуг, свои отношения с конкурентами и партнёрами. В качестве положительного примера можно привести работу Мытищинской и Клинской организаций ВОИ, которые в прошедшем году получили прибыль соответственно 330,0 и 135,0 тыс. рублей.

Так, в ЗАО "ВАИР" (г. Клин), где работают 50 инвалидов, 23% акций принадлежит Клинской районной общественной организации ВОИ. Данное предприятие ежегодно перечисляет обществу инвалидов значительную сумму финансовых средств. Организация инвалидов также имеет свой хозяйственный участок: два парикмахера (мужской и женский) и массажист, – работающие по трудовому соглашению. До 30% от ежемесячной выручки перечисляются на расчётный счёт организации ВОИ.

За последние два года активно создавался бизнес и наращивался производственный потенциал в Домодедовской общественной организации ВОИ.

Очень многие организации не ведут хозяйственную деятельность. Поиск средств на уставную деятельность здесь часто строится на принципах спонсорства (выспрашивания). Некоторые председатели организаций ВОИ умело используют различные формы и методы работы с исполнительной местной и законодательной властью, получая финансовую поддержку на мероприятия по социальной реабилитации инвалидов. Но таких организаций очень мало.

Что ещё мешает инвалиду трудиться?

Социальная реформа и изменения, внесённые в законодательство 122-м законом, прямо или косвенно повлияли на возможности инвалидов в сфере трудоустройства.

Во-первых, важным изменением является установление показателя "степени утраты способности к трудовой деятельности". Так, установление 3-ей степени ограничения способности к трудовой деятельности (соответствует 1-й



группе инвалидности) фактически лишает человека возможности трудиться. Третья "степень" определяется как "неспособность к трудовой деятельности". Это не позволяет инвалиду трудоустроиться через службу занятости, встать на учёт на бирже труда, работать по трудовому договору.

Во-вторых, изменились правила квотирования рабочих мест для инвалидов. Увеличена численность сотрудников предприятий, обязанных трудоустроить инвалидов в рамках квот, с 30 до 100 человек. Поэтому количество предприятий, обязанных трудоустроить инвалидов, сокращено.

На федеральном уровне:

1) Отменены нормы, обязывающие организации, не выполняющие квоту, вносить в бюджеты субъектов РФ плату за невыполнение квоты. В результате пропадают административные рычаги воздействия на организации, открывается возможность для игнорирования и не выполнения норм законодательства;

2) Отменено положение статьи 22 ФЗ "О социальной защите инвалидов в РФ" о финансировании создания специальных рабочих мест для инвалидов за счёт средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, а также утратила силу статья 25 вышеупомянутого закона, определявшая порядок и условия признания инвалида безработным. Все эти вопросы предполагается теперь регулировать общими нормами законодательства о занятости.

На региональном уровне. Постановлением Правительства Московской области от 27.05.2005г. № 348/20 упразднён порядок квотирования рабочих мест для инвалидов Подмосковья. Теперь Главному управлению по труду и социальным вопросам Московской области вменена обязанность устанавливать для каждой организации в пределах установленной квоты для приёма на работу инвалидов минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

3) Меняется значение и роль индивидуальной программы реабилитации инвалида (ИПР). Чтобы встать на учёт в службе

---

занятости, в ИПР должен быть заполнен раздел "профессиональная реабилитация", и только тогда человек с инвалидностью сможет получать пособие по безработице, иметь возможность пройти профессиональное обучение на курсах по определённой специальности. Без оформления ИПР инвалид может только претендовать на общие услуги службы занятости: профконсультации, доступ к общему банку вакансий, помощь в составлении резюме и т.п.

Перекося в вопросах оформления карты ИПР в сторону медицинских заключений и недостаточное внимание к социальным факторам реабилитации часто не позволяет объективно составить раздел "профессиональная реабилитация" и инвалид получает на руки формальный документ.

4) Мешает также инвалиду трудиться: состояние здоровья; отношение к инвалидам общества здоровых людей; комплексы; недоступность среды жизнедеятельности и общественного транспорта.

В качестве приоритетных направлений в деятельности председателей местных (районных, городских) общественных организаций ВОИ по проблеме занятости инвалидов можно рекомендовать:

- создание и укрепление собственной производственной базы и сферы услуг населению в форме коммерческих структур и привлечение молодых инвалидов к труду;

- оказание молодым инвалидам трудоспособного возраста практической помощи в развитии индивидуального предпринимательства и самозанятости, содействие поиску подходящих рабочих мест в районе их проживания;

- оказание инвалидам помощи в выборе сферы профессиональной деятельности в соответствии с личными интересами, способностями, состоянием здоровья, профессиональными и медицинскими рекомендациями, спросом на рынке труда;

- проведение работы на изменение мотивации выпускников учебных заведений по выбору профессиональной ориентации в

сторону получения ими дальнейшего образования в целях содействия занятости молодёжи;

- осуществление заблаговременной подготовки молодых инвалидов к грамотным действиям на рынке труда, осознанному поиску и выбору наиболее подходящей для себя работы;

- сотрудничество с органами здравоохранения, МСЭК, социального обеспечения, с органами по труду, занятости, образования и другими органами по вопросам трудовой реабилитации и занятости молодых инвалидов;

- оказание консультационной помощи инвалидам по вопросам применения законодательства о труде и занятости.

Вывод. Инвалидам, как и здоровым людям, нужна государственная политика занятости, направленная на содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости. Необходимо исходить из того, что только работающие инвалиды имеют шансы на интеграцию в общество.



*Комитет общественных связей  
города Москвы*

**Суслова Марина Никоновна**

Думаю, более логично будет, если итоги подведет один из руководителей Комитета общественных связей, непосредственно занимающийся проблемами трудовой адаптации людей с ограниченными возможностями – Владимир Михайлович Романов.

Может быть, и не стоит именно сейчас подводить итоги, ставить точку, надо бы обобщить предложения, более подробно проанализировать проблемы, чтобы итоговый документ был своеобразным руководством к действию. Главное - конференция состоялась и очень важно, что она состоялась по инициативе общественных организаций. Именно общественные организации явились в свое время катализатором, запустившим процесс решения проблем трудоустройства инвалидов, интеграции инвалидов в общество посредством реализации одного из основополагающих прав человека – права на труд.

Думаю, что именно гражданская инициатива общественных организаций и до сих пор является своеобразным рычагом, который развивает это направление работы. Те результаты, пока не буду говорить слово «достижения», которые уже имеются, будут продолжаться и совершенствоваться. И мы рады, что смогли собраться здесь все вместе, именно здесь, в одном из лучших залов Правительства Москвы – это яркий и хороший пример социального партнерства государственных и общественных структур.

Надеюсь, наша совместная работа будет продолжена, эта встреча у нас - не разовое мероприятие, дискуссионная площадка будет расширяться, с привлечением других ведомств,

---

депутатов, представителей предприятий разной формы собственности. Хотелось бы, чтобы с каждой встречей тем для обсуждения становилось меньше, чтобы проблемы последовательно решались. Но сегодня – сегодня сформулированы многие вопросы, требующие действительно комплексного межведомственного подхода, с участием общественных организаций.

Спасибо вам большое, спасибо за участие. Отрадно, что вы так заинтересованы и так подготовлены. Мы, в свою очередь, всегда открыты для сотрудничества.

### Участники конференции:

Александрова Ольга Юрьевна	Начальник отдела программ женской занятости и надомного труда. Государственное учреждение города Москвы «Женский деловой центр»
Алымкулов Авасбек Батырбекович	Начальник Организационно-аналитического отдела ГУ г. Москвы «Центр квотирования рабочих мест»
Апарина Татьяна Николаевна	Заместитель начальника Территориального отдела квотирования ГУ г. Москвы «Центр квотирования рабочих мест»
Беликова Валентина Сергеевна	Начальник Территориального отдела квотирования ГУ г. Москвы «Центр квотирования рабочих мест»
Будаева Анна Валентиновна	Начальник отдела организации трудоустройства. ГУ Центр Занятости населения САО
Ваньшин Сергей Николаевич	Генеральный директор «Института Профессиональной реабилитации и подготовки персонала «РЕАКОМП» Всероссийского общества слепых
Волкова Ольга Олеговна	Координатор проектов региональной благотворительной организации «Центр лечебной педагогики»
Гендлина Лариса Сергеевна	Региональная благотворительная общественная организация инвалидов и нейрохирургических больных
Герасимова Елена Сергеевна	Директор Центра социально-трудовых прав
Гурина Татьяна Васильевна	Руководитель организации «Помощь и надежда»
Джирикова Елизавета Викторовна	Генеральный директор Гуманитарно - благотворительного центра «Сострадание»
Динисенко Андрей Эдуардович	Предприниматель

Участники конференции:

Дудников Сергей Валентинович	Начальник Управления Федеральной государственной службы занятости населения по городу Москвы
Дуравненко Егор Михайлович	Заместитель начальника отдела по защите экономических интересов трудящихся Московской организации профсоюзов
Ермолаева Нина Петровна	Заместитель председателя Общества инвалидов СЗАО
Ершова Ирина Борисовна	Консультант Отдела аналитического сопровождения законодательной деятельности Московской городской Думы
Зембатова Светлана Тасалтановна	ГУ Центр социальной помощи семье и детям «Печатники»
Зонов Александр Викторович	Заведующий сектором Отдела экспертизы проектов ГУ г. Москвы «Центр квотирования рабочих мест»
Ильин Сергей Петрович	Начальник Территориального отдела квотирования ГУ г. Москвы «Центр квотирования рабочих мест»
Ильин Станислав Петрович	Заместитель ГУ г. Москвы «Центр квотирования рабочих мест»
Инков Исмаил Исмаилович	Заведующий сектором Организационно-аналитического отдела ГУ г. Москвы «Центр квотирования рабочих мест»
Кабалин Александр Петрович	Заместитель начальника Управления. Начальник отдела реабилитации инвалидов. Департамент Социальной защиты населения города Москвы
Кабур Лоран	Директор Программ АЭ в РФ и СНГ Международной гуманитарной организации «Андикап Энтернациональ»
Камнева Валентина Петровна	Российский государственный Социальный Университет. Заместитель Декана факультета социальной работы по психологии и педагогике

Участники конференции:

Карменян Карина Кареновна	Региональная благотворительная общественная организация инвалидов и нейрохирургических больных
Квитка Валентина Тимофеевна	Главный специалист Управления социального развития. Префектура СЗАО
Кесарева Светлана	АМИО (Ассоциация молодежных инвалидных организаций)
Клычева Юлия Александровна	Ведущий инспектор отдела регулирования занятости и содействия в трудоустройстве . ГУ Центр занятости населения ЮВАО
Кожевников Владимир Николаевич	Директор спортивным программам для детей - инвалидов ЮОО МГОО ВАИ
Козин Геннадий Григорьевич	Заместитель председателя МООО ВОИ. Московская областная организация ВОИ
Колитина Мария Вячеславовна	Организация KEASTONE
Колчин Игорь Михайлович	Начальник Территориального отдела квотирования ГУ г. Москвы «Центр квотирования рабочих мест»
Кольцова Татьяна Петровна	Заведующий сектором Отдела экспертизы проектов ГУ г. Москвы «Центр квотирования рабочих мест»
Лазарева Раиса Сергеевна	Президент Региональной Общественной организации «Время перемен»
Лестосу Наталья Николаевна	Руководитель проекта Региональной Общественной организации «Время перемен»
Ливандовская Наталья Юрьевна	Международная гуманитарная организация «Андикап Энтернасиональ»



Участники конференции:

Лындина Людмила Александровна	Начальник Территориального отдела квотирования ГУ г. Москвы «Центр квотирования рабочих мест»
Люшкова Валентина Александровна	Заместитель начальника Территориального отдела квотирования ГУ г. Москвы «Центр квотирования рабочих мест»
Мадунцева Татьяна Викторовна	Заместитель Директора ГУ Центр занятости населения СВАО
Малютина Елена Ивановна	Главный специалист. Управление социальной защиты населения ЮЗАО
Матвиевская Ольга Владимировна	Председатель Правления. РООИ «Московское Общество Рассеянного Склероза»
Михайлова Марина Викторовна	Специалист по правовым программам в России Агентства США по международному развитию
Михайлова Наталья Игоревна	Начальник Отдела информационных технологий ГУ г. Москвы «Центр квотирования рабочих мест»
Никифоров Владимир Петрович	Заместитель директора ГУ Центра занятости населения ЮЗАО
Новиков Михаил Леонович	Координатор программ по трудоустройству инвалидов в городе Москве Региональной общественной организации инвалидов «Перспектива»
Павличенко Александр Викентьевич	Директор ГУ Центр занятости населения ЦАО
Панина Елена Львовна	Начальник отдела спецпрограмм занятости населения. Центр Занятости Населения СЗАО
Парцевская Татьяна Алексеевна	Президент РООИ «МосОРС»

Участники конференции:

Петровицкая Ольга Геннадьевна	Центр Занятости ЦАО
Полихрониди Николай Христофорович	Заместитель директора ГУ г. Москвы «Центр квотирования рабочих мест»
Присецкая Наталья Игоревна	Менеджер проекта «Создание модели трудоустройства инвалидов» Региональной Общественной организации инвалидов «Перспектива»
Прямова Елена Владимировна	Заведующая отделением социальной реабилитации инвалидов. ГУ КЦСО «Ярославский»
Пугачева Светлана Владимировна	Специалист по социальной работе отделения социальной реабилитации инвалидов. Экспериментальный комплексный центр социальной защиты ЮВАО
Репьева Надежда Анатольевна	Благотворительный фонд «Живица». Поддержка детей-инвалидов с ДЦП и ОДА
Роза Денис	Директор Региональной Общественной организации инвалидов «Перспектива»
Романов Владимир Михайлович	Заместитель председателя Комитета общественных связей города Москвы
Самохвал Александр Борисович	Начальник отдела квотирования по работе с иноплательщиками ГУ г. Москвы «Центр квотирования рабочих мест»
Сафронова Ирина Дмитриевна	Московская Городская Дума Помощник Депутата
Семенова Людмила Изотовна	Старший менеджер дирекции центров социальной занятости населения Международного Общественного Движения Социальных Инициатив (МОДСИ)
Сергутин Сергей Михайлович	Начальник Территориального отдела квотирования ГУ г. Москвы «Центр квотирования рабочих мест»

Участники конференции:

Сибарова Наталья Борисовна	Заместитель начальника Территориального отдела квотирования ГУ г. Москвы «Центр квотирования рабочих мест»
Силохин Михаил Константинович	Начальник отдела трудовой адаптации инвалидов и молодежи Комитета общественных связей города Москвы
Соколова Марьяна Баразбиевна	Координатор проектов АЭ в РФ Международной гуманитарной организации «Андикап Энтернасиональ»
Солник Стивен	Глава Московского Представительства Фонда Форда
Суслова Марина Никоновна	Комитет общественных связей города Москвы
Тараненко Валентина Викторовна	Ведущий специалист Управления социальной защиты СЗАО г. Москвы
Тимофеев Александр Михайлович	Начальник Территориального отдела квотирования ГУ г. Москвы «Центр квотирования рабочих мест»
Французов Анатолий Александрович	Начальник Территориального отдела квотирования ГУ г. Москвы «Центр квотирования рабочих мест»
Чакушкин Константин Рашатович	Главный специалист Отдела экспертизы проектов ГУ г. Москвы «Центр квотирования рабочих мест»
Чевризов Анатолий Леонтьевич	ГУ Комплексный центр социального обслуживания (КЦСО) «Южнопортовый». Заведующий отделением социальной реабилитации инвалидов
Чумак Василий Дмитриевич	Региональная благотворительная общественная организация инвалидов и нейрохирургических больных
Шальнова Ирина Владимировна	«Институт Профессиональной реабилитации и подготовки персонала «РЕАКОМП» Всероссийского общества слепых

Участники конференции:

Шведова Н. А.	ИСКРАН, РОО «Доверие»
Шевцова Наталья Юрьевна	Куратор социальной реабилитации округа. Управление социальной защиты населения ЮВАО
Шевченко Елена Евгеньевна	Начальник Отдела экспертизы проектов ГУ г. Москвы «Центр квотирования рабочих мест»
Школьников Валерий Викторович	Заместитель председателя Московской городской общественной организации Всероссийского общества инвалидов
Шумель Валерий Станиславович	Директор ГУ г. Москвы «Центр квотирования рабочих мест»

## **Организации, участники проекта «Создание модели трудоустройства МОЛОДЫХ ИНВАЛИДОВ»**

**Региональная общественная организация инвалидов «Перспектива»**  
111394 г. Москва, улица Мартеновская, дом 30, подъезд 1  
тел./факс: 303-22-60, тел.: 303-83-54  
e-mail: office@perspektiva-inva.ru; rabota@perspektiva-inva.ru  
www.perspektiva-inva.ru  
www.rabota.perspektiva-inva.ru

**Самарская общественная организация инвалидов - колясочников  
«Ассоциация Десница»**  
443114 г. Самара, проспект Кирова, 349  
тел.: (846) 956-27-69, тел./факс: (846) 959-09-56  
e-mail: Desnica-Samara@yandex.ru  
www.desnisamara.narod.ru

**Тольяттинская городская общественная организация инвалидов  
«Центр Независимой Жизни»**  
445024 Самарская область, г. Тольятти, улица Революционная, 4-108  
тел.: (8482) 20-86-92; (8482) 37-68-16  
e-mail: zj2000@mail.ru; shugaday@mail.ru  
www.clife2k.narod.ru

**Ростовская городская общественная организация инвалидов  
«Феникс»**  
344022 г. Ростов-на-Дону, улица Станиславского, 137  
тел./факс: (8632) 63-45-53  
e-mail: rgooif@aanet.ru



**Региональная общественная организация инвалидов «Перспектива»**

ПЕРСПЕКТИВА



111394 г. Москва, улица Марتنевская,  
дом 30, подъезд 1  
тел./факс: 303-22-60, тел. 303-83-54,  
e-mail: office@perspektiva-inva.ru;  
rabota@perspektiva-inva.ru  
<http://www.perspektiva-inva.ru>